

第五届香港特区政府施政前瞻

常 乐

(中国人民大学 台港澳研究中心,北京 100872)

摘 要:香港特区第五届行政长官及政府组成人员相继获得中央政府任命,目前,新政府已开展工作。展望新政府的施政前景,林郑月娥及其政府如果处理得宜,其施政将会迎来一个不长不短的“蜜月期”,其施政理念从“积极不干预”转向主动作为,施政重点是土地房屋、教育和经济发展。新政府也面临不少的困难和挑战。

关键词:第五届香港特区政府;林郑月娥;施政

中图分类号:DF29 **文献标志码:**A **文章编号:**2095-9915(2017)05-0017-06

DOI:10.16387/j.cnki.42-1867/c.2017.05.002

截至目前,香港特区第五届政府行政长官及3司13局司局长相继获得中央政府任命,新届政府行政会议16位非官守议员名单也获公布,新政府核心管治团队已走马上任。与此同时,行政长官林郑月娥也通过接受媒体访问、参加座谈会等不同场合,阐释她所率领的新一届政府的施政理念、目标、重点、次序等议题,得到社会普遍关注和积极回应。在刚刚换届之际,对林郑月娥(以下简称“林郑”)及其管治团队可能的施政情况作一前瞻,以增强对香港当前形势的把握,有利于提前做好相关工作的应对和部署。

一、林郑及新届政府可能出现施政“蜜月期”

当前不少港人认为香港正处于一个“政治休渔期”,也恰逢上轮选举结束,香港也自然进入社会相对平和的“选举间歇期”,或者从更具体角度看,反对派已转变手法,正进入社区发动一场针对基层民众的深层动员,以期为下轮选举做准备,因此可谓之“力量积蓄期”。总之,这三个时期的判断都指向了一点,那就是当前香港的政治气候相对缓和,并且林郑及其新届政府如果处理得宜,其施政将会迎来一个不长不短的“蜜月期”,乐观估计应有1~2年左右。

(一)所谓“低民望”特首当选后并未引起民意激烈反弹

从去年底林郑月娥与曾俊华等人正式宣布参

加下届行政长官选举,到今年3月26日投票前止,二人的激烈较量就成为社会最为关注的焦点。其间的一个最大争议,就是是否应该选出一个香港社会认受度和民望最高的行政长官。在反对派的全力布局和协调下,曾俊华的竞选工程做得十分成功,确实制造出了一个“高民望”的曾俊华和“低民望”的林郑月娥,民调数据曾将林郑远远抛离。然而,一方面曾的所谓“高民望”有着很强的“制造”成分,另一方面曾的履政表现及其由绝大多数反对派选委提名入闸的现实,还是无情撕破了他的所谓“建制派”身份的假面具,完全不符合“中央信任”这一行政长官任职条件中的最重要标准。

随着这一情况为香港广大市民所认知和接受,加之反对派也已实现了其“倒梁”的真正目的,以及林郑长期与泛民、商界、基层各方交往合作的关系,林郑的777票的高票当选很快就冲掉了之前自己的所谓“低民望”,社会开始进入了林郑如何组班及其如何施政的新话题当中。事实证明,林郑成为了最适合的第五届行政长官。

(二)林郑的竞选纲领聚焦社会矛盾从而得到社会认同

林郑的竞选工作有三点给社会留下深刻印象,这是社会对其支持而不排斥的重要基础。一是沟通。林郑亲身经历上届政府与社会多个阶层对立、隔阂的施政氛围,以及社会撕裂的阵痛,因此提出了“同行”的竞选口号。利用其公务员出身的丰富

收稿日期:2017-03-12

作者简介:常乐(1975—),男,河南杞县人,特邀研究员,教授,博士,主要从事“一国两制”理论与实践研究。

行政经验,加强与社会各方的沟通与联系,争取弥合社会缝隙,期望制定出贴近民情、合乎民意、符合香港实际的政纲和政策。从实际效果看,林郑很好的做到了这一点。二是进取。面对香港多年的蹉跎岁月,尤其是在政府高储备背景下仍然出现经济发展裹足不前、经济转型无望、青年上流乏力、置业困难、贫富差距拉大的局面,林郑希望改变以往政府保守无为、自由放任的施政理念,而代之以积极有为的施政观,因此林郑的政纲对住房、青年、教育、医疗、退休保障、中小企业发展等民生经济领域都重点关注,得到广大市民认可。三是务实。林郑的政纲既不好高骛远,对市民许以空中楼阁,也不保守因循,坐等改变,而是从市民最关心、最急迫、最困难之处入手,积小成大,以期切实提高市民幸福指数。从选前到选后及任前,林郑的施政理念和重点一以贯之,反映了她改变当前香港局面的坚强决心和意志。

(三)反对派的分化及其重心别移,一定程度给了林郑及新届政府施政空间

打击“港独”及刚过去的这届行政长官选举,可谓建制派与反对派之间的两场大的较量,也可谓双方的连番决战,最终则以我方的完全胜利而告终。在这一大形势下,反对派不可避免地又开始了分化。目前看,其分化大致有三个方向:

一是以民主党、公民党等反对派立场相对缓和的主流政党为主,基本对林郑和新届政府持中立、观望和相对客观的态度,允许给予林郑和新政府以施政空间和机会,静待社会向好或坏的方向变化。之前林郑与他们的接触,都得到了相对正面的回应;对于新班子的组成,后者虽然评价不高,但是持论相对客观。应该说,他们的这种立场较之对上届政府,已是很大的改观,这就为即将到来的行政立法关系的缓和,带来了很大的想象空间。

二是本土激进及“港独”分子开始转变策略,从所谓的“勇武抗争”转向了以研讨会、集思会、讨论会、观影会等形式的所谓“文明抗争”。他们多在大学、智库或一些公共场合举办关于“2047前途”“香港公共档案解读”等主题的研讨,以期重塑香港的历史,将香港的过去、现在和未来都构筑成“独立”“自主”“自治”话语体系。

他们还有一个重要转向,就是香港众志、香港本土民主前线等激进组织开始将其极端、敏感的活动转移到香港的外部,其中以日本、台湾、英国等为主要集结地。通过与这些地方的政府、大学、政党

的接触,举行听证会、讨论会及演讲会,肆意攻击内地政府和“一国两制”方针,丑化中国形象,影响十分恶劣。更有甚者,他们还与台独、藏独、疆独等极端分子勾结,不断开展阴谋活动。前段时间由台独组织“时代力量”的议员倡议成立“台湾国会关注香港民主连线”,近日更有台湾亲独的所谓教授孙治本来到香港,与香港民族党的陈浩天、周浩辉,本土民主前线的黄台仰、梁天琦,青年新政的游蕙祯、梁颂恒,“热普城”的陈云、郑锦满、郑松泰以及罗冠聪、刘小丽、朱凯迪等会面,“港独”“台独”密切勾连已经成为香港激进反对派的最新发展动向,这一定要引起我们的高度重视。^[1]他们这种转向,最大目的就是逃避中央和特区政府的打击与制裁,并寻求外部势力的支持。

三是反对派的一些跨党派的所谓选举专家、谋士又开始提前进入新一轮选举周期的谋划、策动和协调,期望在下轮选举取得更大的突破,实现香港的所谓“民主转型”。这里面以戴耀廷为代表,他现在已经提出了专门针对下轮选举的“风云计划”,就是大幅度增加反对派参选区议会的人数,以在区议会夺取更多议席,在此基础上,在立法会的地区直选和功能界别选举中以争取更多的收获;如果这些都实现了,那么他们在下届选委会选举中将力争拿到“500+”的选委数量,这样就可操纵行政长官选举,这样香港的“民主转型”就可以实现了。持这一观点的并不仅戴一人,现在反对派中的不少专业人士以及他们鼓动起来的青年,开始走入社区,对基层民众进行深度动员,此举就是打好下轮选举的第一仗——区议会。相信他们的这种提前布局将会产生效果,甚至会改变以往的选举模式。

反对派的这些新变化和新趋向,一方面可能会给林郑及新政府带来相对缓和的施政空间和可能,但是却为其后续施政带来更大的麻烦和隐忧。

二、林郑及新届政府的施政理念与重点

(一)林郑对当前香港重大问题的判断

对当前香港问题、矛盾和挑战的认识和把握,是林郑做好施政工作的前提和基础。首先,林郑认为香港自身竞争力的下滑以及近年香港GDP年均2%的增长率也不高,这种状况不能令人满意,也必须得到改变。其次,林郑认为,回归20年是香港的关键时期,如何掌握机遇,将香港的经济发展的更好,让市民享有更好更优质的生活,是当务之急。第三,林郑认为,要继续打击“港独”,“所有港独行

为都违反本地法律,必须严格执法”,“不能让港独在香港传播”,“杜绝港独对少年及儿童的侵害”,要从小培养香港新一代“我是中国人”的概念。

(二)政府施政理念要从“积极不干预”转向主动作为

林郑认为,香港作为自由经济体,以往的政府都持积极不干预的施政理念,但是面对特区竞争力下降,经济发展速度下滑的状况,这种理念不能再延续下去了。而必须重新审视、健全和发挥政府的功能,“两只手一起做”,“一方面是市场经济、自由体系,一方面则是政府行为”。林郑认为,要增强香港竞争力,政府有其特殊功能,主要表现在两个方面:一是为鼓励企业多投放资源作为科研开支,提供税务措施;二是为吸引更多专才来港,改善入境政策及其他配套。^[2]

(三)未来施政重点

对于未来5年的工作,林郑认为是任重道远,而其上任后会优先处理三大范畴工作,即土地房屋、教育和经济发展。应该说,这三项施政重点工作都必须依靠政府的主动和强力推动。因为回归以来的离任政府,都对此多有着墨,但收效甚微,以致积弊日深,成为引起社会矛盾和阻碍经济发展的深层次因素。前已述及,为了增强竞争力和推动经济发展,政府会发挥其特殊功能。而在教育领域,尤其在国民教育和基本法教育方面,政府也要迎难而上,积极作为。而房屋问题则最关系市民切身利益,并且难度极大,但是免地建屋则已成为新一届政府避无可避的必须妥善处理的重大事项。

(四)林郑的施政策略

上任前,林郑不断会晤各方,发布信息,从而释放出其未来施政的一些策略性安排。

首先,施政次序,先易后难。当前港人比较关心、也惠及全体市民并相对容易被社会接受的一项工作,就是林郑在竞选时承诺的每年增加50亿元的教育拨款。经过之前与各政党的沟通,多方反映积极,7月份其就职后立法会很有可能通过该项拨款,这等于先向社会送个“大礼”。除此之外,林郑也会考虑及时推出其他民生优惠项目。而随着林郑施政报告的出台,她的土地房屋及经济发展政策将陆续而来,而可预计,这些工作难度将会大增。尤其是关系到明年高铁通车的“一地两检”问题,相信也将是其年底施政的一大考验。但是林郑选择这样一个先易后难的施政路径,对于寻求社会共识、积累经验、提高社会支持度等应该有所助益。

其次,政策前置,多方沟通。林郑系公务员出身,有多年参与政府多项复杂政策制定与实施的经验,对其中的利弊得失很有体会。她汲取过往经验教训,力主在其施政过程中,将政策制定过程前置,提前与各方沟通,形成共识,不仅让贴地、聚心、惠人的政策更容易在立法会通过,更能产生良好的施政效果。比如,她大力改革中央政策组,尽量吸收青年才俊,且持开放、多元态度,反映青年心声及重视未来发展可能。再如,她围绕自己未来施政重心,筹组特区政府行政会议非官守议员。在经济及金融领域,吸收陈智思、史美伦、任志刚;在教育领域,吸收罗范椒芬和李国章。他们都长期服务业界,能够反映和代表业界声音,因此,将会增强这些领域相关政策的认受性和可行性。另外,林郑新一届管治班子还有一个特点,就是在司局长中吸收了一位退出民主党的罗智光,在行政会议中业吸收了一位退出公民党的汤家骅,两人原来都属泛民,现在也持中间偏右立场,因此两人的加入对于林郑及其新届班子在施政过程中与反对派的沟通和协调,也将大有裨益。

最后,放低身段,改善与立法会关系。过去五年,林郑切身感受到行政立法关系的紧张,因此她希望采取施政新风格。其中的一项重要举措就是增强与立法会的联系,增加双方互动沟通时间,将矛盾隔阂化解于微末之间。林郑建议,除了现在立法会通行的一年四次的行政长官答问大会之外,还可以每月一至两次在周三立法会大会加插约半小时答问环节,让她可以回应时事议题及议员的质询。现在立法会正在研究讨论林郑的有关建议。在林郑主动抛出橄榄枝后,相信立法会也会积极回应,为“既相互制约又相互配合”的行政立法关系探索出和谐并处之道。

三、林郑及新届政府施政的困难与挑战

从回归20年的经验看,香港历届政府都受到不小挑战,面临诸多困难,使以行政长官为核心的主导原则难以建立,从而形成今天的“弱势政府”的形象和局面。这中间有世界大气候的影响,也有香港社会自身矛盾的呈现,还有特区政府及其整个管治团队能力与水平的限制等等。就林郑及其新届政府而言,这些因素都还存在并且还在持续发挥着影响,同时它们也有其自身的特殊性,此外还有亟须她面对和解决的现实具体问题,这些都构成了她的复杂的施政对象以及可能出现的困难局面。正如

林郑自己所说,她的未来五年任期将“任重道远”。

(一)施政团队中规中矩,管治“新风”受质疑

新届政府管治团队获中央任命后,香港社会虽没有很激烈批评,但仍是质疑声不断,也对林郑竞选时所希望实现的“管治新风格”表示怀疑。首先,反对派质疑新班子老化固化严重,多是公务员体系出身,行事多保守因循,没有创新;多是上届政府旧人,其理念、政策、手段多会因袭上届,怎么会有“新风格”;再就是年龄老化,还高于上届政府平均年龄3岁。其次,反对派质疑新班子有能力问题,认为当前社会都视政府为“热厨房”,很多才俊人士不愿进入,民主党立法会议员涂谨申甚至形容为“二流班子”。^[3]

林郑也回应了这些质疑,承认新班子的组成“无惊喜”,但也“无惊吓”;强调新班子属于“实干型”团队,都“有心力、有承担”,也都认同她所提倡的“与民共议、管治新风”的理念;还有就是新班子多有行政经验,上任后无需磨合,马上就可开展工作。但是反对派的这些批评,可以说一定程度上打击了新班子的认受性,给即将上任的管治团队来了个下马威,也为以后在立法会上攻击指责行政官员埋下了伏笔。

(二)互释善意与策略性合作机制尚未建立,行政立法关系和缓困难重重,有待观察

本来通过林郑前期的善意沟通,与反对派达成了一定的合作共识,尤其是在年度50亿教育新增拨款项目上,以及对新班子的评价,反对派总体也较为克制,并没有出现恶言相向的激烈局面,而是就事论事,从客观实际理性发表意见。但是林郑及其管治班子上任前与反对派所达成的这种善意与策略性合作,在上任后能否形成一套机制,以及能否经受住一系列的重大争议议题的挑战,真是难下定论,而其实现难度之大则可想而知。^[4]林郑及新届政府能否与反对派在施政方面达成一定程度的合作,以下三件事是重要观察点以及重要考验。

一是上任后能否将50亿新增教育拨款议案通过,使得社会各界受益。普遍认为在这件事上的合作难度不大。二是香港教联会副主席蔡若莲能否担任教育局副局长职位,是考验双方能否实现有限度合作的一个重要门槛。当前教育界是建制派与反对派竞争和较量最为激烈的一个领域,因此对于教育局重要领导岗位的任职人员的选择,双方寸步不让。在社会上传出具有“左派/红色”背景的蔡若莲可能出任下届教育局副局长之后,建制派深庆得

人,而反对派则极力反对,现已发动网上联署反对运动,短短几天就有数千人参与。这一事件可谓林郑及新届政府与反对派的首次较量,无论事件最终结果如何,都会对新政府与反对派的合作带来冲击。三是粤深港高铁“一地两检”议题在年底能否在立法会通过,这一议题社会讨论时间长、关注度高、争议大,它的能否通过,将会最终确定本届行政立法关系,以及决定林郑及新政府是否存在一个施政蜜月期问题。

(三)打击“港独”及推进国民教育将引起社会较大反弹

在近年的香港社会中,“港独”及“国民教育”是两大焦点问题,也是社会较大争议的问题,还是区分政治立场和政治派别的核心议题。近期林郑在“港独”及“国民教育”问题上的表态,表明新届特区政府将坚定站在中央和国家立场上,依法严格打击和遏制“港独”,深入推进“国民教育”,标本兼治,让社会回归“一国两制”的初心与本义。^[5]

可想而知,香港社会尤其是反对派将会对新政府的这些工作发表异议和激烈批评,从而推高社会政治化程度,严重阻碍新政府的其他施政。因为反对派虽然不敢明目张胆地反对打击“港独”,但是认为“港独”是个伪命题,也不是香港的发展选项,即使有极个别人主张,也不可能实现的可能,因此没必要管,更无须严管和打击。对于“国民教育”,反对派则更是主导了社会的主流话语,他们所搞的“国民教育”,是西方价值主导下的公民教育,而非“一国”原则下的国民教育,尤其拒斥国家的现行体制和反对香港与内地的紧密交流合作。因此,新政府与反对派在这两大问题上的立场是截然对立的,在这两大议题上如何调和、如何推进、达到什么样的结果,都将成为双方能否合作以及本届政府能否畅顺施政的重要前提。

(四)建制派为新届政府齐心协力保驾护航,是林郑及新政府有序施政的关键

特区上届政府施政困难重重,除了反对派的激烈持续围剿外,建制派内部的分化和分歧也是一个不小的因素。因此,在新届政府施政面临系列外部困难和挑战同时,建制派能否团结一致坚定支持林郑及新届政府就成为后者有序施政的关键因素。应该说,建制派与林郑及新政府的关系也将经历系列磨合,其中不乏困难与挑战。

首先,建制派虽总体认同林郑,但是后者的性格、出身及行事风格,在部分建制派中间仍有保

留。前面所分析的其新班子的组成特点,建制派中间也有程度不同的认同。也就是说,在林郑及新班子具体施政以前,建制派与其之间就存在一定的嫌隙,而这需要施政后的具体政策、效果来弥补和调和。其次,蔡若莲能否担任教育局副局长以及高铁“一地两检”能否顺利实现也可能成为建制派对林郑及新政府态度的分水岭。在高度政治化的当前香港社会,任何议题都是一把双刃剑,任何结果都将产生截然相对的两种效果,基本没有中间状态的存在。在蔡的任职问题和“一地两检”问题的背后,则是是否维护中央权威以及是否具有国家认同的严肃政治话题,如果新政府向反对派妥协,则一批坚定站在“一国”立场的建制派则可能会对新政府产生怀疑、愤怒以及之后的排斥,如果新政府与中央及建制派主流的立场一致,则将是另一种局面。关键在于林郑及新政府的政治态度和政治意志,而其中的拿捏空间十分有限,这就要考验林郑及其管治团队的政治智慧了。

四、思考与建议

(一) 加强新届政府管治团队的政治教育和政治引导,提高特区政府政策制定和政策推销的能力和水平

张德江委员长在今年5月27日的讲话中特别强调指出,依照香港特别行政区基本法产生的特别行政区管治团队,必须由尊重中华民族、诚心诚意拥护祖国对香港恢复行使主权、不损害香港繁荣稳定的爱国者组成。尤其是处于政治体制核心位置的行政长官,要符合爱国爱港、中央信任、有管治能力、港人拥护的标准。中央对特别行政区法定公职人员是否拥护香港特别行政区基本法、是否效忠国家和特别行政区,负有监督责任。^[6]对于这段话的理解,一言以蔽之,就是说特区政府的管治班子和特区的全体法定公职人员都要符合和遵循中央所立下的政治规矩,对中央和特区富有政治责任,而他们的履职情况如何中央“负有监督责任”,其中不容忽视的一点,就是中央对特区政府管治团队和所有法定公职人员的政治教育和政治引导责任。

中央对特区管治团队的政治教育和政治引导,可以通过三个途径来实现,一是向他们定期开展学习中央关于“一国两制”和香港工作方面最新精神的教育辅导工作,比如及时集中深入学习今年“7.1”前后习近平总书记到港出席香港回归祖国20周年庆典活动的系列重要讲话精神,深入学习张德江委

员长5月27日关于香港基本法实施20周年的讲话精神等等。二是要求他们定期学习、考核香港基本法,并以此作为管治班子和法定公职人员选聘、录用的重要标准。张德江委员长指出,香港特别行政区行政、立法和司法机关,都要带头认真学习基本法,严格遵守基本法,大力宣传基本法,努力提升管治团队的国家观、大局观和法治观。这里说的就是这个道理。三是适度扩大特区向中央述职的范围和频率,除行政长官外,可扩及三司十三局主要负责人、行政及立法机关主要负责人等等,时间也可从一年一次变为一年两次或每季度一次。

(二) 稳步推进中央对港全面管治权的落实,经济和政治领域两手抓两手都要硬,坚定贯彻“一国两制”根本宗旨

香港回归祖国20年的基本经验就是,中央的大力支持和国家的坚强后盾是香港保持长期繁荣稳定基本前提。^[7]而目前较多学者的共识是,香港的乱象及其深层次复杂矛盾绝非特区自身所能解决,而必须仰赖于中央政府。因此,十八大以来中央对港全面管治权的提出及逐步落实,成为保持香港社会稳定与经济发

展的潜在重要力量。当前,香港新届政府也看到了其竞争力下降和经济发展速度缓慢的问题根源所在,也想扭转长期延续的施政理念,以及希望通过对接国家战略发展创新科技等新兴产业,这些都需要国家在“一带一路”及“粤港澳大湾区”两大发展战略中给香港一个明确的定位、空间和方向,尤其是从政策层面予以切实保障。另一方面,林郑及新届政府也想在打击“港独”和推进“国民教育”方面有所突破,而其压力太大,手段不足,而这些工作也都涉及国家主权安全问题,因此中央有必要主动出击,在“23条立法”和国民教育发展、青年发展等领域作出明确规划、部署,这样就可以减轻特区政府施政的压力与阻力,做好其经济民生工作。

(三) 进一步强化建制阵营的政治引导及凝聚力和战斗力建设,不断提高舆论引导力、群众工作亲和力与动员力

保持香港的长期繁荣稳定,建制阵营是基本依靠力量。回归20年来建制阵营在一系列重要政治斗争中,虽然都取得了可喜的成绩,但是与反对派相比较,在理念、手法及创新性方面还是存在着差距。尤其在工作环境复杂、压力增大、任务艰巨的形势下,尤其需要加强政治教育和引导,做到思想和理论的与时俱进,增强工作信心和前景,改进工

作方式方法等。

当前,反对派在多个领域已经提前布局,棋走先招。他们率先开启了一场夺取民意和占领“道德高地”的舆论争夺战。他们转入社区和基层,一方面高举“民主大旗”,加强对基层民众“民主意识”的蛊惑和煽动,另一方面高举“抗争大旗”,“为民请命”,向特区政府及权贵阶层争取实际利益和具体福利,他们的这种手法已经改变传统的小恩小惠,而是将之与政治和民主法治结合起来,产生了理念和精神的力量。这一场基层民众的争夺战业已展开。他们更已开展选举谋划、统筹和动员,已经制定出关于下轮各场选战的清晰目标,以及具体动员模式和投票方法,等于说下轮选战已经开始,选举间歇期已不复存在。

兵来将挡,水来土掩。如此形势要求我们及时应对,形势发展也要求建制阵营与特区政府要更加紧密的团结在一起,相互扶持。只有这样,才能做好传媒生态的改善、青年和教育工作的改变,以及基层群众福利水平的提高。在这一过程中,要切实提高建制阵营的舆论引导力和话语权建设,不断增强其文宣的认受性和传播力;切实提高建制阵营的群众工作能力与水平,真心为民,且在为民谋福利之外,还要辅之以思想和情感,真正实现水乳交融;

切实提高建制阵营选举工作的动员力和协调力,其中争取青年以及充分运用互联网和自媒体就显得十分迫切和重要。

参考文献:

- [1] 李晴.“两独”勾连密谋暴力冲突[N].香港大公报,2017-06-21.
- [2] 林郑月娥接受《人民日报》专访 拟改积极不干预做法 寄语港青装备自我迎接机遇[N].经济日报,2017-06-13.
- [3] 行政立法新关系 求同存异扫乌云[N].香港明报,2017-06-22.
- [4] 李先知.林郑班子今亮相 打通财会一地两检先考牌[N].香港明报,2017-06-21.
- [5] 林郑将双管齐下遏“港独”[N].香港大公报,2017-06-21.
- [6] 张德江.在纪念中华人民共和国香港特别行政区基本法实施20周年座谈会上的讲话[N].人民日报,2017-05-28.
- [7] 郝铁川.中国宪法在香港特区的实施问题刍议[J].江汉大学学报:社会科学版,2016(5).

责任编辑:施业家

(E-mail: shiyejia678@sina.com)

Abstracts

On the Constitutional Issues in the Reform of State Supervision System

(by HU Jin-guang)

Abstract: In consideration of the grim situation of corruption and the arduous anti-corruption tasks, the Central Committee of the CPC and the Standing Committee of the NPC decide to pilot reforming the supervision system in Beijing, Shanxi, and Zhejiang, and based on this, plan to establish supervision committees at all levels throughout the country as unified, efficient, and authoritative state organs specialized in fighting against corruption. This establishment will naturally relate to many constitutional issues and a study of these issues has great theoretical significance and practical values for actively and steadily pushing forward the reform of the supervision system.

Key words: reform of the supervision system; supervision committee; public power; constitutional amendment; supervisory power

Prospects of the Fifth Government of the Hong Kong Special Administrative Region

(by CHANG Le)

Abstract: The central government has appointed the Chief Executive and other officials of the fifth government of the Hong Kong Special Administrative Region (SAR) and the new government has started operation. If Carrie Lam Cheng Yuet-ngor and her administration handles matters properly, they will enjoy a “honey moon” period. However, the new government will face many difficulties and challenges when they transfer from “positive non-intervention” to taking the initiatives, focusing on housing, education, and economic development.

Key words: the fifth Hong Kong SAR government; Carrie Lam Cheng Yuet-ngor; administration

Basic Laws' Expression about the System of Oath-taking for Members of the Legislative Council

(by ZHANG Qiang)

Abstract: Oath-taking is a necessary procedure for the inauguration of Legislative Council members in the Special Administrative Regions, but concerning this, there are still some problems to be solved in theory and practice, including what is the practice's nature and value, who is the oath administrator, and to whom and responsibilities the allegiance is pledged. The solution of these problems can only be found in the Hong Kong and Macao Basic Laws. Taking into consideration of the original intention and purpose of the Basic Laws, we need to confirm the procedural value of the oath-taking and make the Chief Executive the oath administrator. Also, we need to clarify the relationship between allegiance to the Special Administrative Regions and to the state and the oath taker's responsibilities as well.

Key words: legislative council members; oath taking; basic law; executive-led system

Role and Action Mode of China's Courts of Justice in Implementing the Constitution

(by LIANG Hong-xia)

Abstract: The rule of law demands the courts to operate within the framework of the constitution instead of excluding the constitution from judicial trials. The courts must not take the place of the National Peoples' Congress to exercise the power of constitutional examination or apply the constitution in other forms directly. Instead, the courts must abide by the constitution, and try cases in the statutory manner by quoting constitutional clauses. According to Article 126 of the Constitution, only the “constitutional laws” shall be applied in the process of judicial trials and the court is responsible to ensure that the laws are constitutional. When necessary, the court must explain to the public that the laws that are used are constitutional; In respect to the suspected unconstitutional laws, the courts can initiate a constitutional examination according to legal procedures; Besides, the courts are also capable of quoting the constitution to assist legal reasoning, however the courts have no power to decide a case by quoting the constitution clauses directly whenever the related laws