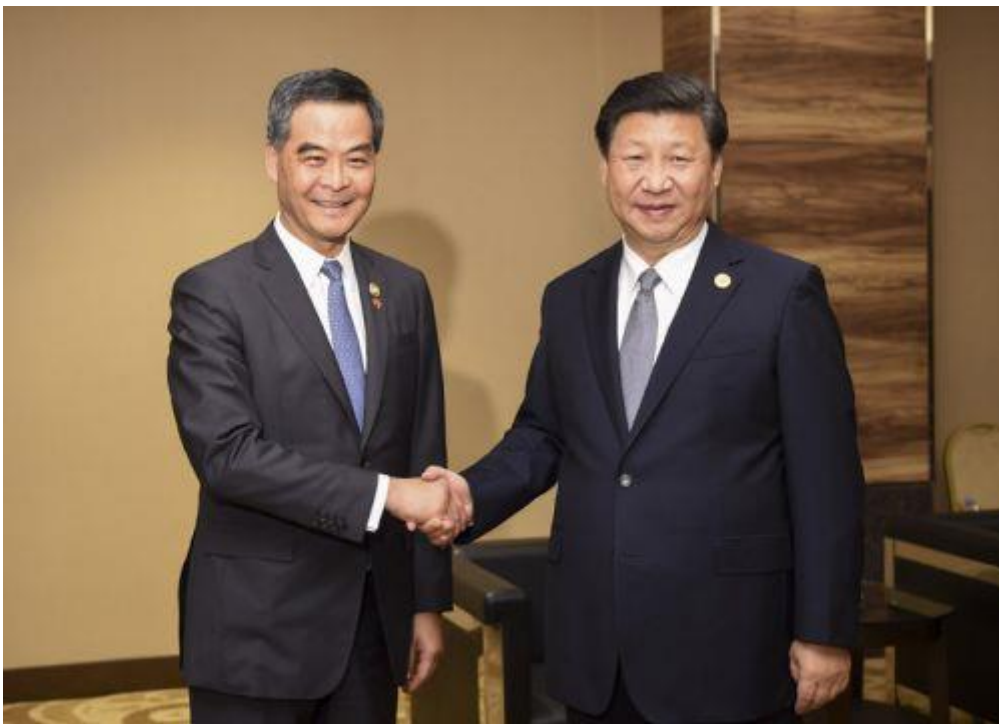


习近平依法治港的新理念新论述

来源: 紫荆网 作者: 齐鹏飞

[导读]中共十八大以来,以习近平为总书记的中共新的中央领导集体,针对回归以来“一国两制”在香港特区实践过程中出现的新情况、新问题,抓住机遇,直面挑战,趋利避害,因势利导,坚持“顶层设计”、注重“底线思维”,提出并实施了一系列具有理论创新和实践创新意义的处理港澳事务、解决港澳问题的重大战略举措。



2015年11月18日,习近平在菲律宾马尼拉会见前来出席亚太经合组织的香港特区行政长

官梁振英。新华社记者 谢环驰 摄

习近平自2007年中共十七大进入中央工作以后,即全面执掌中央对港澳工作的大局,对如何有效破解保持港澳长期繁荣稳定这一中国共产党在新形势下治国理政的“崭新课题”和“重大课题”进行了深刻思考。

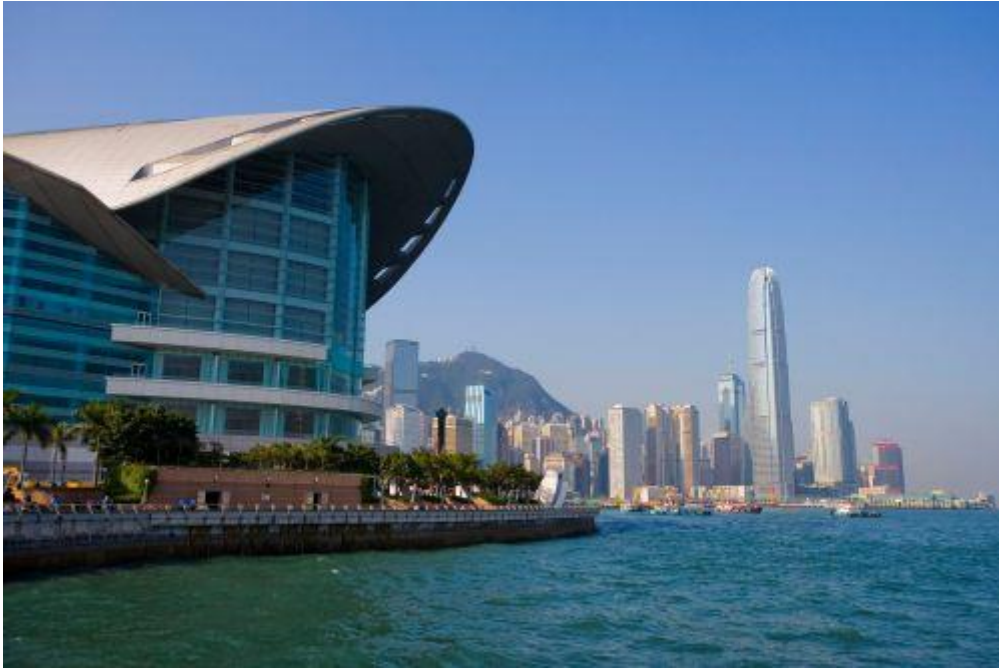
2012 年中共十八大以来，以习近平为总书记的中共新的中央领导集体，针对回归以来“一国两制”在香港特区实践过程中出现的新情况、新问题，抓住机遇，直面挑战，趋利避害，因势利导，坚持“顶层设计”、注重“底线思维”，提出并实施了一系列具有理论创新和实践创新意义的处理港澳事务、解决港澳问题的重大战略举措：一方面坚决贯彻落实“一国两制”方针政策“不改变、不动摇”；另一方面高度重视全面准确地理解认识和贯彻落实“一国两制”方针政策的问题，以求确保“一国两制”在香港特区的实践“不走样、不变形”。与时俱进地将“中央政府对香港、澳门实行的各项方针政策”之“根本宗旨”，由传统的突出强调“保持香港、澳门长期繁荣稳定”一个方面，调整为现行的辩证统一的“维护国家主权、安全、发展利益”和“保持香港、澳门长期繁荣稳定”两个方面并重，明确指出——“办好香港的事情，关键是要全面准确理解和贯彻‘一国两制’方针，维护基本法权威”，而要“全面准确”，就“必须把坚持一国原则和尊重两制差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高港澳自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废”。进一步把港澳工作与“四个全面”战略布局、“一带一路”发展战略、全面建成小康社会的五大发展理念和实现中华民族伟大复兴之“中国梦”的战略目标等有机结合起来。

仅仅就公开报道的不完全统计，以习近平为总书记的中共新的中央领导集体，逾 30 次专门论述处理港澳事务、解决港澳问题的新理念、新论述，进一步丰富和发展了以实现中华民族伟大复兴之“中国梦”为

目标的“国家治理”观。为在新的历史条件下进一步创新性地贯彻落实“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针政策指明了方向、注入了新的驱动力。

“一国两制”是历史遗留的香港问题的最佳解决方案，也是香港回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，中央政府坚定不移地贯彻落实“一国两制”方针政策“不改变、不动摇”。

中共十八大以来，以习近平为总书记的中共新的中央领导集体明确表态：“大家都很关心中央领导集体实现新老交替后，中央对香港、澳门的方针政策会不会发生变化。今天，我想借此机会重申：中央贯彻落实‘一国两制’、严格按照基本法办事的方针不会变；支持行政长官和特别行政区政府依法施政、履行职责的决心不会变；支持香港、澳门两个特别行政区发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐的政策也不会变。中共十八大提出的关于港澳工作的大政方针，同中央长期以来对港澳工作的方针政策是一脉相承的。”“十八大报告涉港澳部分的论述既与中央以往对港澳的方针政策一脉相承，又是对‘一国两制’理论的丰富和发展。”“中央政府支持香港经济繁荣和社会稳定的立场是一贯的、也是坚定不移的。”



香港会展中心。

“‘一国两制’是国家的一项基本国策。不断推进‘一国两制’事业，是包括香港同胞在内的全体中华儿女的共同愿望，符合国家根本利益和香港长远利益，也符合外来投资者利益。……中央对香港的基本方针政策没有变，也不会变。”同时，还必须根据中共十八届四中全会提出的“全面推进依法治国总目标”，突出强调“依法保障‘一国两制’实践，保持香港、澳门长期繁荣稳定，依法保护港澳同胞利益。这是我国推进国家治理体系和治理能力现代化迈出的重要一步，对全面准确贯彻‘一国两制’方针和基本法、促进香港长治久安具有重要意义”。

办好香港的事情，关键是要全面准确理解和贯彻“一国两制”方针，维护基本法权威，必须确保“一国两制”在香港特区的实践“不走样、不变形”。

回归以来，一方面“一国两制”在香港特区的实践取得了举世瞩目的成功，另一方面“一国两制”的实践也遭遇到前所未有的挑战，出现了一些新情况、新问题。其中的突出表现，就在于香港社会内部还有相当一部分人肆意将“一国”与“两制”割裂开来、对立起来，否认“一国”对于“两制”的前提和基础地位，没有自觉地建立起对于中华民族、对于中华人民共和国之民族和国家认同，没有实现“人心回归”。

前些年，维护国家安全的“二十三条立法”在香港被迫搁置、确认国家认同的“国民教育科”推展工作也在香港被迫搁置；近些年，在香港基本法和全国人大有关决定的规定基础上以“双普选”为目标指向和主要内容的香港政改和民主化进程被迫搁置，都是其中的典型案例，对“一国两制”在香港特区的实践形成极大的冲击和破坏。

对此，习近平反复强调：“一国两制”在香港特区的实践，要充分体现“维护国家主权、安全、发展利益”和“保持香港、澳门长期繁荣稳定”，体现“一国两制”的根本宗旨，“关键是要全面准确理解和贯彻‘一国两制’方针，切实尊重和维护基本法权威。”“办好香港的事情，关键是要全面准确理解和贯彻‘一国两制’方针，维护基本法权威。”

中央政府坚定不移支持特别行政区政府依照基本法和全国人大常委会有关决定的规定推进政制发展，共同谱写香港民主发展新篇章。

在以“双普选”为目标指向和主要内容的香港政改和民主化进程中，以习近平为总书记的中共新的中央领导集体坚持依照基本法办事，为香港政改和民主化进程确定了“时间表”和“路线图”，进行了“顶层设

计”，并在前所未有的重大挑战和重重阻力面前，表现出了坚持“底线思维”的高超战略定力。

“双普选”并非是拜英国殖民统治者的“恩赐”。“英人治港”的一个半世纪，被迫做“二等公民”的香港人从来没有真正享有过民主选举的政治权利。中英“联合声明”中也无“双普选”的内容。香港政改和民主化进程，是全国人大通过香港基本法进行顶层设计和具体规定的。香港基本法第四十五条规定：“香港特别行政区行政长官在当地通过选举或协商产生，由中央人民政府任命。行政长官的产生办法根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定，最终达至由一个有广泛代表性的提名委员会按民主程序提名后普选产生的目标。”第六十八条规定：“香港特别行政区立法会由选举产生。立法会的产生办法根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定，最终达至全部议员由普选产生的目标。”

2007年12月29日，十届全国人大常委会第三十一次会议通过决定，为香港特区实现“双普选”设定了“时间表”：“2017年香港特别行政区第五任行政长官的选举可以实行由普选产生的办法；在行政长官由普选产生以后，香港特别行政区立法会的选举可以实行全部议员由普选产生的办法。”2014年8月31日，十二届全国人大常委会第十次会议通过决定，为香港特区实现“双普选”设定了“路线图”。在香港的历史发展中，香港特区和香港同胞距离一人一票普选行政长官的美好目标还从来没有像今天这样接近，仅有咫尺之遥。在香港以“双普选”

为目标指向和主要内容的政制改革和民主化进程中，中央政府始终雄踞道德和法律高地，是最大的、最坚定的“民主派”。

但是，令人遗憾的是，对于中央政府的宪制决定权力，对于中央政府对香港政改和民主化进程所提出的必须遵循的基本原则，对于中央政府对实现行政长官“普选”的诚意，香港社会一部分严重民粹化的“泛民主派”中的激进人士，受旧殖民统治时代思维的影响、受西方“反共反社会主义”政治倾向和意识形态的影响，一再漠视、抵触甚至是直接挑战中央政府的权威，一方面肆意地将中央政府依法推进的香港政改和民主化进程，别有用心地“妖魔化”为“永远不可期”的“假普选”；另一方面，极力鼓吹自己意欲突破和逾越香港基本法和全国人大有关规定的规定之底线、意欲突破和逾越已经逐步在形成香港社会基本共识和主流意见的“爱国者治港”原则之底线的伪方案。

为此，甚至不惜以牺牲国家主权、安全、发展利益为代价，以牺牲香港的长期繁荣稳定为代价，以牺牲香港的固有法治和社会秩序为代价，尝试着以所谓“公民抗命”之“少数人暴政”的极端形式逼迫中央政府、特区政府就范。违法“占中”就是其中一个极端案例，是香港社会内部“逢中央政府必反、逢特区政府必反”的极端“泛民主派”“反华乱港”之举的总爆发。

在中央政府主导的政改进程遭遇前所未有的重大挑战和重重阻力面前，以习近平为总书记的中央领导集体态度坚决、旗帜鲜明，在“维护国家主权、安全、发展利益”和“保持香港、澳门长期繁荣稳定”这一“一国两制”方针政策在香港特区实践之根本宗旨方面坚守“顶层设

计”和“底线思维”寸步不让，始终奉行“两个坚定不移”的基本立场。一方面，坚定不移地支持以“双普选”为目标指向和主要内容的香港特区政制改革和民主化进程，直至“双普选”的美好愿景在香港特区成为活生生的现实；另一方面，坚定不移地支持以香港基本法和全国人大有关决定的规定为基础的正确方向，直至“一国两制”方针政策在香港特区得以全面准确的理解认识和贯彻落实。表现出了高超的战略定力。



香港铜锣湾。魏东升 摄

习近平明确指出：“中央政府在 2017 年香港特别行政区行政长官普选问题上的立场是一贯的、明确的。希望香港社会各界人士按照基本法规定和全国人大常委会决定务实讨论，凝聚共识，为顺利实现行政长官普选打下基础。”“中央政府将继续坚定不移贯彻‘一国两制’方针和基本法，坚定不移支持香港依法推进民主发展，坚定不移维护香港长期繁荣稳定。希望香港各界在行政长官梁振英和特区政府带领下，把握

历史机遇，依法落实普选，共同谱写香港民主发展新篇章，保持香港社会稳定和广大市民安居乐业。”

“当前香港正在依法推进 2017 年行政长官普选的工作。中央政府坚定不移支持特别行政区政府依照基本法和全国人大常委会有关决定的规定推进政制发展。……香港政制发展应该从本地实际出发，依法有序进行；应该有利于居民安居乐业，有利于社会繁荣稳定，有利于维护国家主权、安全、发展利益。希望香港各界从国家根本利益和香港整体利益出发，广泛凝聚共识，维护社会安定，推动经济发展，珍视法治环境，确保香港在‘一国两制’方针和基本法规定的轨道上稳步前进。”

必须始终坚定不移地支持行政长官和特别行政区政府依法施政，团结带领香港社会各界人士集中精力发展经济，切实有效改善民生，循序渐进推进民主，包容共济促进和谐。

回归以来，特区行政长官作为香港贯彻落实“一国两制”方针政策和香港基本法的“第一责任人”之管治权威，一直受到香港一些极端“泛民主派”的挑战和冲击。这些极端“泛民主派”表面上是与特区政府作对，其实是剑指特区政府背后的中央政府，不仅是“逢特区政府必反”，而且是“逢中央政府必反”。因此，以习近平为总书记的中共新的中央领导集体继续一以贯之地给予以梁振英为首的香港特区政府以强有力的支持，坚决维护行政长官作为香港特区贯彻落实“一国两制”方针政策和香港基本法的“第一责任人”之管治权威。

习近平在历次会见梁振英时都明确地传递了这层信息：“新一届特别行政区政府就任以来，梁振英带领特别行政区政府管治团队奋发进取、

务实有为，中央对梁振英和特别行政区政府的工作是肯定的，将继续坚定支持特别行政区政府依法施政。” “梁振英提出‘稳中求变’的施政理念，得到了广大香港市民认同。现在的关键是抓好落实。这既是行政长官和特區政府的责任，也有赖于香港社会各界一起努力。众人拾柴火焰高。希望香港社会各界紧密团结起来，支持行政长官和特區政府依法施政，共同开创香港更加美好的未来。”

“香港经济保持平稳,特别行政区政府坚持稳中求变、民生为先的施政理念,着力解决住房、扶贫、养老、环保、经济发展等问题,得到了市民认同。……希望特别行政区政府继续坚持依法施政,抓好发展经济、改善民生工作。” “你和特區政府认真贯彻稳中求变、民生为先的施政方针，着力解决经济社会发展中存在的突出问题，取得了初步成效。中央政府对你和特區政府的工作是充分肯定的。”

“中央政府充分肯定、全力支持行政长官和特區政府依法施政，特别是为维护法治权威、维护社会秩序所做的大量工作。” “这一段时间以来，你和特别行政区政府以及警队恪尽职守、勇于担当，使得香港当前形势有所好转，中央对你和特别行政区政府是充分信任和高度肯定的。……中央将一如既往支持你和特别行政区政府工作。” “梁振英行政长官带领特别行政区政府勤勉工作，依法有序推进政改，努力发展经济、改善民生、维护法治，保持了香港大局稳定。中央对你和特别行政区政府的工作是充分肯定的。”

正是在中央政府和祖国内地的大力支持下，经过香港特區政府和香港同胞的共同努力，“香港经济社会大局保持总体稳定”，“集中精力

发展经济 ,切实有效改善民生 ,循序渐进推进民主 ,包容共济促进和谐”的工作出现了新的进展、新的气象。



香港信德中心。魏东升 摄

香港特区必须抓住机遇，搭上祖国内地经济腾飞的“顺风车”和“快车道”，全面深化同祖国内地的经济交流与合作，进一步提升香港在国家经济发展和对外开放中的地位和功能，“同全国人民一道，为实现中华民族伟大复兴贡献力量”。

回归前，香港的经济奇迹，离不开“香港独特优势”，同样也离不开“祖国内地因素”的重要支撑和保障作用；回归以后，“祖国内地因素”对于香港的经济发展与繁荣之重要支撑和保障作用进一步发挥和凸显，并且正式纳入制度化轨道，成为“一国两制”的制度性优势之一。

正如习近平所指出的那样：“从 1997 年 7 月 1 日回归祖国那一刻起，香港的前途就已牢牢地掌握在香港同胞手中，香港的命运就更加紧密地同祖国的命运联结在一起。我们坚信，有伟大祖国作坚强后盾，依靠香港特别行政区政府和社会各界人士共同团结奋斗，香港就一定能克服前进道路上的任何风险、困难和挑战，香港的明天必定会更加美好，香港市民生活必定会更加幸福，祖国的东方之珠必定会更加璀璨！”

中央政府始终把在香港特区“保持长期繁荣稳定”的问题作为国家整体发展战略的有机组成部分和重要内容来认识、来处理，逐步加大对经济支持和发展帮助的力度。2011 年 3 月，“十二五”规划首次将涉港澳内容单独成章，进一步凸显其在中国整体发展战略的特殊地位和作用。2016 年 3 月，“十三五”规划再次将涉港澳内容单独成章，专门论述“支持港澳巩固传统优势、培育发展新优势”的问题。

对此，习近平明确指出：“希望特别行政区政府带领香港社会各界凝聚发展共识，着力发展经济、改善民生、促进和谐，同时抓住国家制定‘十三五’规划、实施‘一带一路’建设等带来的机遇，进一步谋划和推进香港长远发展。”“当前，谋发展、保稳定、促和谐是香港广大市民的共同愿望，也是特别行政区的主要任务。希望特别行政区政府团结社会各界，稳健施政，维护香港社会政治的稳定；抓住国家发展进入‘十三五’时期的机遇，发展经济，改善民生；积极谋划长远发展，为‘一国两制’的成功实践和香港的长期繁荣稳定打下坚实基础。”

还需要特别指出的是，以习近平为总书记的中共新的中央领导集体提出的实现中华民族伟大复兴之“中国梦”“两个百年”的奋斗目标、

“四个全面”战略布局、“一带一路”发展战略等创新性重大理念、重大举措中，港澳特区“保持长期繁荣稳定”的问题同样占有不可或缺的一席之地。“不断丰富和发展‘一国两制’在香港特别行政区的实践，保持香港长期繁荣稳定，是‘中国梦’的重要组成部分。”实现中华民族伟大复兴之“中国梦”，是包括港澳同胞在内的全体中国人民的共同理想和美好愿景，需要每一个中华儿女共同努力、共同奋斗。（原文刊载香港《紫荆》杂志5月号文/齐鹏飞 作者系全国港澳研究会副会长、中国人民大学台港澳研究中心主任）