

坚持两个基本点：“坚定不移” “全面准确”

——试论习近平关于“一国两制”之“香港治理”的
“顶层设计”和“底线思维”*

齐鹏飞

[提 要] 党的十八大至十九大的五年间，以习近平同志为核心的党中央对“一国两制”之“国家治理”以及“香港治理”的规律和特点的认识和把握日益深化和精准。十九大报告指出，“一国两制”在香港的实践取得举世瞩目的巨大成功，同时也面临着许多新情况新问题。为进一步巩固“保持香港长期繁荣稳定”的制度性优势，深化香港社会全面准确地理解认识和贯彻落实“一国两制”方针政策，加强祖国内地和香港经济领域全面交流与合作，党中央提出并实施了一系列具有理论和实践创新意义的“顶层设计”“底线思维”和若干重大战略举措，指引了“一国两制”在中国特色社会主义新时代行稳致远的前进方向。

[关键词] 一国两制 香港治理 顶层设计 底线思维 十九大报告

[中图分类号] D676.58 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1000-7687 (2017) 04-0012-12

2017年10月，习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》（以下简称“十九大报告”）中有关香港部分的论述^①是对香港回归20年来——尤其是十八大以来——“一国两制”在香港实践之历史经验和现实启示的高度概括和全面总结，标志着十八大以来以习近平同志为核心的党中央关于“一国两制”之“香港治理”的重要论述和创新理论基本完成了体系化的历史任务，标志着十八大以来习近平治国理政新理念新思想新战略和习近平新时代中国特色社会主义思想中关于“一国两制”

*本文系北京市宣传文化高层次人才培养资助项目（项目编号：2016XCB096）研究成果、“北京社科基金项目研究成果”、“北京高校中国特色社会主义理论研究协同创新中心”之“中国人民大学21世纪中国马克思主义研究协同创新中心”研究成果。

之“香港治理”的重要论述和创新理论已经形成一个系统完整、逻辑严密的科学理论体系，是指导中国特色社会主义新时代“一国两制”在香港成功实践和行稳致远的纲领性文献和行动指南。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的马克思主义思想路线，始终坚持马克思主义中国化的理论创新和实践创新，始终坚持中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在全面继承新时期以来由以邓小平为核心的中共第二代中央领导集体所创立并实施、由以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体和以胡锦涛为总书记的党的中央领导集体所进一步丰富和发展的“一国两制”、“港人治港”、高度自治之彻底解决香港问题的大政方针和基本国策的基础上，在对“保持香港长期繁荣稳定”这一中国共产党在新形势下治国理政的“崭新课题”和“重大课题”及“一国两制”在香港实践的规律和特点之认识和把握日益深化和精准的基础上，充分肯定“一国两制”在香港实践取得举世瞩目、举世公认的巨大成功的同时也直面出现了许多新情况新问题的严峻现实，将香港工作与中国共产党在新形势下治国理政的各项中心工作有机结合，在牢牢掌握宪法和香港基本法赋予的中央对香港全面管治权，进一步巩固和深化“保持香港长期繁荣稳定”的制度性优势，巩固和深化香港社会全面准确地理解认识和贯彻落实“一国两制”方针政策，巩固和深化祖国内地和香港经济领域全面交流与合作等方面，抓住机遇、迎接挑战，趋利避害，因势利导，提出并实施了一系列具有理论创新和实践创新意义的“顶层设计”“底线思维”和重大战略举措，“解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事”^②，取得了维护国家主权、安全和发展利益和“保持香港长期繁荣稳定”的重大进展、重大突破，取得了在香港社会全面准确地理解认识和贯彻落实“一国两制”方针政策，实现了“人心回归”的重大突破，为在全面准确贯彻“一国两制”方针政策的基础上，彻底完成香港社会的“长治久安”和“人心回归”，奠定了坚实的基础，创造了必要条件。

—

习近平同志早在出任党和国家最高领导人以前，就已经开始高度重视涉港工作，对香港事务有非常深入的了解和认识，“倾注拳拳之心，知港懂港”^③，对于“一国两制”理论与实践和“一国两制”方针政策有着非常精准的把握。

在进入中央工作以前，习近平同志曾经先后主政福建、浙江、上海这三个中国经济最发达、同时也是与香港经济联系最密切的东南沿海地区，曾多次以不同身份率领代表团访问香港，招商引资，洽谈合作。自2007年进入中央工作以后，习近平同志即接任了中央港澳工作协调小组组长一职，对于以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导集体所提出的必须有效破解“保持香港长期繁荣稳定”这一中国共产党在新形势下治国理政的“崭新课题”和“重大课题”之战略论断有着切身的体认并积极践行。

2008年，习近平同志第一次以中共中央政治局常委、国家副主席以及中央港澳工作协调小组组长的身份，利用检查北京奥运会、残奥会马术比赛筹办工作的机会亲赴香港考察，“亲身感受香港回归祖国以来的深刻变化”^④。在香港，习近平明确指出：“实践已经并将不断证明，‘一国两制’方针是完全正确的，是有强大生命力的；广大香港同胞完全有智慧、有能力管理好、建设好香港。”香港舆论指出，习近平亲临香港视察奥运马术比赛筹办工作，是为香港“打气”，也是对香港的最大支持。^⑤

十八大以后，习近平同志虽然不再继续兼任中央港澳工作协调小组组长一职，但是，他对于中央港澳工作的大局仍然亲自“掌舵”，对于事涉港澳问题的重大决策仍然亲自“把关”。

十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，针对“九七”回归以来“一国两制”在香港实践过程中出现的新情况新问题，一方面，坚决贯彻落实“一国两制”方针政策“不改变、不动摇”的基本原则；另一方面高度重视贯彻落实“一国两制”方针的关键问题，以求确保“一国两制”在香港特区的实践“不走样、不变形”，始终坚持“一国两制”在香港实践之“顶层设计”和“底线思维”的两个基本点：一是“坚定不移”，二是“全面准确”。

十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，与时俱进地将“中央政府对香港实行的各项方针政策”之“根本宗旨”，由传统的突出强调“保持香港、澳门长期繁荣稳定”一个方面调整为现行的辩证统一的“维护国家主权、安全、发展利益”和“保持香港、澳门长期繁荣稳定”两个方面并重^⑥，明确指出，“办好香港的事情，关键是要全面准确理解和贯彻‘一国两制’方针，维护基本法权威”^⑦，而要“全面准确贯彻‘一国两制’、‘港人治港’、‘澳人治澳’、高度自治的方针”，就“必须把坚持一国原则和尊重两制差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高港澳自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废”^⑧。在此基础上，以习近平同志为核心的党中央，直面“一国两制”在香港实践取得举世瞩目、举世公认的巨大成功的同时也出现了许多新情况新问题的严峻现实，提出并实施了一系列具有理论创新和实践创新意义的“顶层设计”“底线思维”和重大战略举措，在习近平总书记系列重要讲话和治国理政新理念新思想新战略中，有机构建了直接针对香港问题的“国家统一”和“国家治理”篇，指明了在新阶段新形势下“一国两制”在香港实践的正确方向。

二

习近平总书记关于“一国两制”之“香港治理”的新理念新思想新战略的重要论述和创新理论，核心思想是两个基本点：一是“坚定不移”，二是“全面准确”。习近平总书记明确指出：“中央贯彻‘一国两制’方针坚持两点。一是坚定不移，不会变、不动摇。二是全面准确，确保‘一国两制’在香港的实践不走样、不变形，始终沿着正确方向前进。”^⑨

其主要内容如下：

（一）“‘一国两制’是历史遗留的香港问题的最佳解决方案，也是香港回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排”，中央政府坚定不移地贯彻落实“一国两制”方针政策“不改变、不动摇”。“一国两制”在香港的实践作为一项前所未有的开创性事业，具有长期性、复杂性、曲折性、艰巨性的特点，我们必须始终“不忘初心”“保持耐心”“坚定信心”。

十八大产生了以习近平同志为核心的党中央以后，海内外各界都在高度关注新时期以来“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针政策会不会发生改变。对此，以习近平同志为核心的党中央明确表态：“中央对香港的基本方针政策没有变，也不会变。”^⑩

与此同时，习近平还不忘谆谆告诫，对于“一国两制”在香港实践这一项前所未有的开创性事业之长期性、复杂性、曲折性、艰巨性必须保持清醒的认识，必须居安思危、知危图安。习近平明确指出：“我们深知，作为前无古人的事业，‘一国两制’实践不会一帆风顺。”“一国两制”在香港实践“在取得巨大进步和成就的同时，也还存在一些矛盾和问题，仍会面临不少困难和挑战，需要加以妥善应对”。^⑪“20年来，香港经历了不少风风雨雨，这个阶段有挑战和风险，也

充满机遇和希望。”^⑫“‘一国两制’是一项全新的事业，实践中出现新情况新问题是正常的……中央政府、特别行政区政府和香港社会要坚定信心、坚守底线、坚决维护，确保‘一国两制’在香港的实践在基本法轨道上向前推进。”^⑬

(二)“办好香港的事情，关键是要全面准确理解和贯彻‘一国两制’方针，维护基本法权威”，必须确保“一国两制”在香港的实践“不走样、不变形”。

香港回归20年来，一方面“一国两制”在香港的实践取得了举世瞩目、举世公认的巨大成功，另一方面“一国两制”在香港的实践也遭遇到前所未有的挑战，出现了一些新情况新问题。其中的突出表现，就在于香港社会内部还有一部分人不能全面准确地理解认识和贯彻落实“一国两制”方针政策和香港基本法，他们肆意将“一国”与“两制”割裂开来、对立起来，否认“一国”对于“两制”的前提和基础地位，没有自觉地建立起对于中华民族、对于中国共产党执政的中华人民共和国之民族和国家认同。前些年，在香港特区维护国家安全的“23条立法”的被迫搁置、确认国家认同的“国民教育科”推展工作的被迫搁置，近些年，在香港基本法和全国人大有关决定的基础上以“双普选”为目标指向和主要内容的政制改革和民主化进程的被迫搁置，都是其中的典型案例，对“一国两制”在香港的实践形成极大的冲击和破坏。对此，以习近平同志为核心的党中央始终保持着清醒的头脑和高度的警觉，并且下大功夫、花大力气进行正本清源、拨乱反正的工作。习近平反复强调：“一国两制”在香港的实践，要充分体现“一国两制”方针政策之“维护国家主权、安全、发展利益”和“保持香港、澳门长期繁荣稳定”的根本宗旨，必须全面准确地理解认识和贯彻落实“一国两制”的方针政策，“确保‘一国两制’在香港的实践不走样、不变形，始终沿着正确方向前进”^⑭。这些新阐释、新论述，极大地丰富和深化了“一国两制”方针政策及其在香港实践的内容，同时也对在港社会全面准确地理解认识和贯彻落实“一国两制”方针政策起到了正本清源、拨乱反正的特殊功用。

(三)“中央政府坚定不移支持特别行政区政府依照基本法和全国人大常委会有关决定的规定推进政制发展”，“共同谱写香港民主发展新篇章”。

如何确保以“双普选”为目标指向和主要内容的香港政制改革和民主化进程中之中央政府依法享有的决定权、主导权、监督权，确保以“双普选”为目标指向和主要内容的香港政制改革和民主化进程必须在香港基本法和全国人大有关决定的正确轨道上向前推进，是“一国两制”实践中的重大问题。在这方面，以习近平同志为核心的党中央为以“双普选”为目标指向和主要内容的香港政制改革和民主化进程确定了“时间表”和“路线图”，进行了“顶层设计”，并在遭遇前所未有的重大挑战和重重阻力面前，表现出了坚持“底线思维”的高超战略定力。

众所周知，以“双普选”为目标指向和主要内容的香港政制发展，并非是拜“旧香港”时代英国殖民者的“恩赐”，《中英联合声明》中也并无有关“双普选”的内容。这一目标是全国人大通过香港基本法进行的顶层设计和具体规定，是中央政府为实行“一国两制”、“港人治港”、高度自治的香港特区和香港同胞度身定做的。其后，中央政府又依据香港基本法和全国人大有关决定的规定，逐步完善与香港基本法实施相关的制度和机制，由全国人大常委会通过一系列“释法”和决定，推动政制发展循序渐进地向前迈进。其中，2007年12月29日，十届全国人大常委会第三十一次会议通过决定为“双普选”设定了“时间表”；2014年8月31日，十二届全国人大常委会第十次会议通过决定，为“双普选”设定了“路线图”。这是中央政府对于香港特区和香港同胞庄重的政治承诺和政治担当，将香港政制发展向前大大推进了一步，充分表达了中央

政府的诚意和决心。

但令人遗憾的是，对于中央政府依法享有的对于香港政制发展不可推卸亦不可剥夺的宪制决定权力，对于中央政府对香港政制发展所提出的必须遵循的基本原则，对于中央政府坚定不移地支持香港如期依法在 2017 年顺利实现行政长官“普选”的诚意，一直没有得到香港社会各方面力量高度一致的全面而深刻的体认。相反，受殖民统治时代传统思维的影响、受西方世界“反共反社会主义”政治倾向和意识形态的影响，一部分严重民粹主义化的泛民派中的激进人士，一再漠视、抵触甚至是直接挑战中央政府的权威，一方面肆意地将依法推进的“双普选”“妖魔化”为“永远不可期”的“假普选”，另一方面，则将自己意欲突破和逾越香港基本法和全国人大有关决定的规定之底线、意欲突破和逾越已经逐步在香港社会各界人士中逐步形成基本共识和主流意见的“爱国者治港”原则之底线的所谓以“国际标准”为指引的“公民提名”等模式标榜为“真普选”，将自己自觉不自觉地置于中央政府、特区政府和香港社会主流民意的对立面。为此，甚至不惜以牺牲国家主权、安全、发展利益为代价，以牺牲香港的长期繁荣稳定为代价，以牺牲香港的固有法治和社会秩序为代价，尝试着以所谓“公民抗命”之“少数人暴政”的极端形式逼迫中央政府、特区政府就范。酝酿、策划时间长达近两年、发动和持续时间长达 79 天的“占中”事件，就是其中的极端案例，是香港社会内部“逢中央政府必反、逢特区政府必反”的极端泛民派反华乱港之举的总爆发。

面对这些挑战，中央态度坚决、旗帜鲜明，在“维护国家主权、安全、发展利益”和“保持香港长期繁荣稳定”这一“一国两制”方针政策在香港特区实践之根本宗旨方面坚守“顶层设计”和“底线思维”寸步不让，奉行“两个坚定不移”的基本立场：一方面，坚定不移地支持香港政制发展进程；另一方面，坚定不移地支持以香港基本法和全国人大有关决定为基础的正确方向，直至“一国两制”方针政策在香港得以全面准确地理解认识和贯彻落实。习近平明确指出：“中央政府在 2017 年香港特别行政区行政长官普选问题上的立场是一贯的、明确的。希望香港社会各界人士按照基本法规定和全国人大常委会决定务实讨论，凝聚共识，为顺利实现行政长官普选打下基础。”^⑮“中央政府将继续坚定不移贯彻‘一国两制’方针和基本法，坚定不移支持香港依法推进民主发展，坚定不移维护香港长期繁荣稳定。”^⑯

（四）必须“始终坚定不移地支持行政长官和特别行政区政府依法施政，团结带领香港社会各界人士集中精力发展经济，切实有效改善民生，循序渐进推进民主，包容共济促进和谐”。

2014 年《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书重申：“作为特别行政区和特别行政区政府的‘双首长’，行政长官是香港贯彻落实‘一国两制’方针政策和基本法的第一责任人。”^⑰所以，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在处理香港事务、解决香港问题，全面推进“一国两制”方针政策在港实践方面，主要的“抓手”和“着力点”，就是“始终坚定不移地支持行政长官和特别行政区政府依法施政”^⑱。

香港回归以来，特区行政长官作为香港贯彻落实“一国两制”方针政策和香港基本法的“第一责任人”之管治权威，一直受到来自香港社会内部一些极端反对派的挑战和冲击。这些极端反对派表面上是与特区政府作对，其实是剑指特区政府背后的中央政府，不仅是“逢特区政府必反”，而且是“逢中央政府必反”。因此，十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继续一以贯之地给予以行政长官为首的香港特区政府以强有力的支持，坚决维护行政长官的管治权威。习近平在历次会见香港特别行政区行政长官时都把这层信息明确地传递出去。^⑲

(五) 香港特区必须抓住机遇, 搭上祖国内地经济腾飞的“顺风车”和“快车道”, 全面深化同祖国内地的经济交流与合作, 进一步提升香港在国家经济发展和对外开放中的地位和功能, “同全国人民一道, 为实现中华民族伟大复兴贡献力量”。

“香港好, 祖国好; 祖国好, 香港更好!” 用这句话来形容“九七”回归前和“九七”回归后“香港本土”和“祖国内地”的经济关系是再贴切不过的一个比喻。“九七”回归前, 香港的经济发展与繁荣, 香港举世瞩目的经济起飞、经济腾飞的经济奇迹, 离不开“香港的独特优势”, 同样也离不开“祖国内地因素”的重要支撑和保障作用; “九七”回归后, 香港的经济发展与繁荣, 香港经济要走出低谷、走出徘徊实现复苏和重振而“再铸辉煌”, 离不开“香港的独特优势”, 同样也离不开祖国内地这个坚强后盾的重要支撑和保障作用。“九七”回归以后, “祖国内地因素”对于香港的经济发展与繁荣之重要支撑和保障作用进一步发挥和凸显, 并且正式纳入制度化、体系化、规范化的轨道, 成为“一国两制”的制度性优势之一。

一方面, 中央政府始终全力支持巩固和深化香港与祖国内地的经济交流与合作。从香港与深圳市、与广东省、与珠三角等不同地区的经济合作, 从香港与祖国内地过境通关协调、空中管制协调、大型基建协调、环境综合治理协调等不同领域的经济合作, 从对香港产品开放低关税和零关税入关、对香港开放人民币个人业务和人民币债券业务、对香港开放内地居民“自由行”和“个人游”、对香港开放祖国内地优秀人才引进等不同种类的经济合作, 一直到制度性开放市场的经济合作——香港与内地之间的“类自由贸易区”设计——CEPA, 都是中央政府和祖国内地与香港之间经济良性互动互利双赢的产物, 祖国内地与香港之间人流、物流、金流、信息流的障碍正在逐步消除。

另一方面, 中央政府始终把“保持香港长期繁荣稳定”的问题作为国家整体发展战略的有机组成部分和重要内容来认识、来处理, 逐步加大对其经济发展支持和帮助的力度。从“十五计划”开始, 历“十一五规划”“十二五规划”“十三五规划”逐步递进, 把香港特区“保持长期繁荣稳定”问题有机纳入国家整体发展战略的大框架中。对此, 习近平明确指出: “希望特别行政区政府带领香港社会各界凝聚发展共识, 着力发展经济、改善民生、促进和谐, 同时抓住国家制定‘十三五’规划、实施‘一带一路’建设等带来的机遇, 进一步谋划和推进香港长远发展。”^② “当前, 谋发展、保稳定、促和谐是香港广大市民的共同愿望, 也是特别行政区的主要任务。希望特别行政区政府团结社会各界, 稳健施政, 维护香港社会政治的稳定; 抓住国家发展进入‘十三五’时期的机遇, 发展经济, 改善民生; 积极谋划长远发展, 为‘一国两制’的成功实践和香港的长期繁荣稳定打下坚实基础。”^③

还需要特别指出的是, 十八大以来, 党中央提出了实现中华民族伟大复兴之“中国梦”的奋斗目标、“四个全面”战略布局、“一带一路”倡议等创新性重大理念、重大举措, 其中, “保持香港长期繁荣稳定”的问题同样占有不可或缺的一席之地。“不断丰富和发展‘一国两制’在香港特别行政区的实践, 保持香港长期繁荣稳定, 是‘中国梦’的重要组成部分”^④。实现中华民族伟大复兴之“中国梦”, 是包括港澳同胞在内的全体中国人民的共同理想和美好愿景, 需要一个中华儿女为之共同努力、共同奋斗。

三

正是在十八大以来以习近平同志为核心的党中央对于“一国两制”在香港实践的规律和特

点、对于“一国两制”之“国家治理”以及“香港治理”的规律和特点之思想认识日益深化、日益深刻的基础上，2017年6月底7月初习近平视察香港的“七一讲话”，对香港回归20年来“一国两制”成功实践的历史经验和现实启示进行全面、系统、深入地梳理和阐释，对“求一国之大同、存两制之大异”之“一国两制”“五十年不变”的“后三十年”应该坚持什么、弘扬什么、创新什么以及纠正什么、抵御什么、防范什么等核心问题进行了高屋建瓴的理论论述和具体指示，以期“总结经验，展望未来，确保‘一国两制’行稳致远”^③。这是指导新形势下“一国两制”在香港实践的“具有全局性、战略性、前瞻性的行动纲领”。

“七一讲话”的核心思想也是两个基本点：一是对于“一国两制”在香港实践的成功经验、对于“一国两制”的制度性优势、对于“一国两制”的“香港特色”，必须予以全面、系统地梳理和阐释、总结和揭示，必须坚定不移同时又与时俱进地予以传承、发展、创新，以期在探索中不断推进“一国两制”在香港实践的伟大事业，不断推进“一国两制”之“国家治理”以及“香港治理”的理论创新和实践创新，进一步发展、丰富和完善“一国两制”在香港实践之“顶层设计”的思想内容和具体举措。二是对于香港回归20年来“一国两制”在香港实践过程中已经出现的以及在“一国两制”“五十年不变”的“后三十年”同样有可能出现的新情况新问题，必须保持清醒的认识和高度的警觉，必须对香港社会已经出现的、在全面准确地理解认识和贯彻落实“一国两制”方针政策和香港基本法方面的偏差和危险倾向，必须全面彻底地拨乱反正、正本清源，必须为“一国两制”在香港实践划出不可触碰、不可逾越的“红线”，进一步发展、丰富和完善“一国两制”在香港实践之“底线思维”的思想内容和具体举措。

其主要内容如下：

（一）香港回归20年来“一国两制”在香港实践所取得的举世瞩目、举世公认的巨大成就，充分证明“一国两制”是完全正确的、是有强大生命力的。“‘一国两制’作为中国特色社会主义的一个伟大创举，是完全行得通、办得到、得人心的。”^④因此，对于“一国两制”在香港实践的成功经验，对于“一国两制”的制度性优势，对于“一国两制”的“香港特色”，必须进行全面系统地梳理和阐释、总结和揭示，必须坚定不移同时又与时俱进地予以传承、发展、创新。

习近平明确指出：“在统一的国家之内，国家主体实行社会主义制度，个别地区依法实行资本主义制度，这在过往的人类政治实践中还从未有过。前人用超凡的勇气探索和突破，后人要以坚定的信念实践和发展。”^⑤“一国两制”是中国的一个伟大创举，是中国为国际社会解决类似问题提供的一个新思路新方案，是中华民族为世界和平与发展作出的新贡献，凝结了海纳百川、有容乃大的中国智慧。^⑥“回到祖国怀抱的香港继续保持繁荣稳定。回归后，香港自身特色和优势得以保持，中西合璧的风采浪漫依然，活力之都的魅力更胜往昔。在‘一国两制’之下，香港原有资本主义制度和生活方式保持不变，法律基本不变。香港同胞当家作主，自行管理特别行政区自治范围内事务，香港居民享有比历史上任何时候都更广泛的民主权利和自由。香港抵御了亚洲金融危机、非典疫情、国际金融危机的冲击，巩固了国际金融、航运、贸易中心地位，继续被众多国际机构评选为全球最自由经济体和最具竞争力的地区之一。香港各项事业取得长足进步，对外交往日益活跃，国际影响进一步扩大。”^⑦“香港只要巩固和提升这些优势，就一定能够留住并吸引各方投资和人才，在经济全球化和区域合作中把握机遇，促进本地创新创业，开发新的增长点，续写狮子山下发展新故事、繁荣新传奇！”^⑧

实践充分证明，“一国两制”是历史遗留的香港问题的最佳解决方案，也是香港回归后保持

长期繁荣稳定的最佳制度安排。

(二) 香港回归 20 年来,“一国两制”在香港实践所取得的举世瞩目、举世公认的巨大成就,充分证明“一国两制”在香港的实践作为一项前所未有的全新事业,必须努力克服探索过程中遭遇到的一切艰难险阻,砥砺前行。“中央坚持‘一国两制’方针不改变、不动摇。”“‘一国两制’在香港的实践正在向纵深推进,大家要增强对‘一国两制’的制度自信和实践自觉。”^②

习近平明确指出:“作为一项前无古人的开创性事业,‘一国两制’需要在实践中不断探索。当前,‘一国两制’在香港的实践遇到一些新情况新问题。香港维护国家主权、安全、发展利益的制度还需完善,对国家历史、民族文化的教育宣传有待加强,社会在一些重大政治法律问题上还缺乏共识,经济发展也面临不少挑战,传统优势相对减弱,新的经济增长点尚未形成,住房等民生问题比较突出。解决这些问题,满足香港居民对美好生活的期待,继续推动香港各项事业向前发展,归根到底是要坚守方向、踏实步伐,全面准确理解和贯彻‘一国两制’方针。”^③“对实践中出现的一些新情况新问题,要正确看待,理性分析,想办法解决问题。困难克服了,问题解决了,‘一国两制’实践就前进了。”“对香港来说,应该关心的不是‘一国两制’方针会不会变的问题,而是怎样全面准确把‘一国两制’方针贯彻落实好。”^④

(三) 香港回归 20 年来“一国两制”在香港实践所取得的举世瞩目、举世公认的巨大成就,充分证明“不论是过去、现在还是将来,祖国始终是香港的坚强后盾……祖国日益繁荣昌盛,不仅是香港抵御风浪、战胜挑战的底气所在,也是香港探索发展新路向、寻找发展新动力、开拓发展新空间的机遇所在。国家好,香港会更好!”^⑤因此,必须继续将“一国两制”在香港的实践有机纳入中国特色社会主义的伟大事业中、纳入实现中华民族伟大复兴“中国梦”的伟大征程中、纳入“国家治理”体系中,“我们既要把实行社会主义制度的内地建设好,也要把实行资本主义制度的香港建设好。我们要有这个信心!”^⑥

习近平明确指出:“香港的命运从来同祖国紧密相连……香港回归祖国是彪炳中华民族史册的千秋功业,香港从此走上同祖国共同发展、永不分离的宽广道路……回到祖国怀抱的香港已经融入中华民族伟大复兴的壮阔征程。作为直辖于中央政府的一个特别行政区,香港从回归之日起,重新纳入国家治理体系。中央政府依照宪法和香港特别行政区基本法对香港实行管治,与之相应的特别行政区制度和体制得以确立。”^⑦

(四) 香港回归 20 年来“一国两制”在香港实践所取得的举世瞩目、举世公认的巨大成就,充分证明要确保“一国两制”在香港实践“不走样、不变形”,就必须从根本上解决好全面准确地理解认识和贯彻落实“一国两制”方针政策和香港基本法这个核心问题、关键问题,必须对于一切偏离“一国两制”方针政策和香港基本法正确轨道的错误倾向进行坚决抵制、坚决斗争,必须正本清源、拨乱反正。对于“一国两制”在香港的实践,不仅要有“顶层设计”,也要有“底线思维”。

习近平明确指出,“一国两制”方针政策和香港基本法是“一国两制”在香港实践的根本依循和“定海神针”,对其必须全面准确地理解认识和贯彻落实,必须牢牢地把握住“一国两制”方针政策和香港基本法在香港实践之根本宗旨的“两个方面”和“三个不能偏废”,正确处理“一国”和“两制”的关系,决不允许任何人触碰和逾越其“红线”。“‘一国’是根,根深才能叶茂;‘一国’是本,本固才能枝荣……在具体实践中,必须牢固树立‘一国’意识,坚守‘一国’原则,正确处理特别行政区和中央的关系。任何危害国家主权安全、挑战中央权力和香港特

别行政区基本法权威、利用香港对内地进行渗透破坏的活动，都是对底线的触碰，都是绝不能允许的。”^⑤香港社会各界人士，尤其是管治团队：“都要有国家观念，在开展政务活动和处理有关问题的过程中，要善于站在国家的高度来观察和思考问题，自觉维护国家主权、安全、发展利益，履行自己对国家的责任。”^⑥都必须对香港回归 20 年来出现的“分裂主义”倾向保持高度的警觉，必须迎难而上，“依法打击和遏制‘港独’活动、维护香港社会大局稳定”。^⑦

习近平明确指出，中国宪法和香港基本法共同构成香港特别行政区的宪制基础，“一国两制”在香港的实践必须始终严格按照宪法和香港基本法办事，这一至高无上的权威和根本依循决不允许被凌犯、被践踏。“回归完成了香港宪制秩序的巨大转变，中华人民共和国宪法和香港特别行政区基本法共同构成香港特别行政区的宪制基础。宪法是国家根本大法，是全国各族人民共同意志的体现，是特别行政区制度的法律渊源。基本法是根据宪法制定的基本法律，规定了在香港特别行政区实行的制度和政策，是‘一国两制’方针的法律化、制度化，为‘一国两制’在香港特别行政区的实践提供了法律保障。在落实宪法和基本法确定的宪制秩序时，要把中央依法行使权力和特别行政区履行主体责任有机结合起来；要完善与基本法实施相关的制度和机制；要加强香港社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法宣传教育。这些都是‘一国两制’实践的必然要求，也是全面推进依法治国和维护香港法治的应有之义。”^⑧特区政府和香港同胞必须“集中精力发展经济、切实有效改善民生、循序渐进推进民主、包容共济促进和谐”，必须“始终聚焦发展这个第一要务”，把主要精力集中到搞建设、谋发展上来。必须始终维护和谐稳定的社会环境，必须团结起来、和衷共济，决不容许搞对立、对抗。^⑨

（五）香港回归 20 年来“一国两制”在香港实践所取得的举世瞩目、举世公认的巨大成就，充分证明特区政府和香港同胞要建设好、发展好、管理好香港，必须尊重和维护特区政府和行政长官的管治权威，尊重和维护行政长官这一特区和特区政府的“双首长”和特区贯彻落实“一国两制”方针政策和香港基本法的“第一责任人”的管治权威，必须全面落实和进一步完善以行政长官为核心的行政主导体制，全力支持特区政府和行政长官依法施政。

2017 年 6 月 30 日，习近平在会见即将卸任的香港特区行政长官梁振英及其管治团队时，对他们在过去 5 年来卓有成效的工作予以充分肯定和高度评价：“在中央大力支持下，你带领特别行政区政府认真贯彻落实‘一国两制’方针和香港特别行政区基本法，立足当前，谋划长远，为解决香港多年积累的深层次问题和开拓未来发展空间付出了艰辛努力。你和特别行政区政府坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护社会大局稳定，为‘一国两制’事业发展作出了积极贡献。”2017 年 7 月 1 日，习近平在会见刚刚宣誓就职的香港特区行政长官林郑月娥及其管治团体时，对他们提出了殷切希望和谆谆教诲：“站在香港回归祖国 20 周年的新起点上，你承担的责任重大，使命光荣，香港社会对你充满期待，中央对你也寄予厚望。希望你忠实履行行政长官职责，全面准确理解和贯彻落实‘一国两制’方针，维护宪法和香港特别行政区基本法权威，着力发展经济、改善民生，保持香港繁荣稳定。我相信，你一定能够带领新一届特别行政区政府和香港社会各界人士团结进取、奋发有为，不断推动香港各项建设事业迈上新的台阶。中央将全力支持你和新一届特别行政区政府依法施政，共同开创‘一国两制’伟大事业新局面。”

四

根据以上对于十八大至十九大的 5 年间以习近平同志为核心的党中央关于“一国两制”之

“香港治理”的“顶层设计”和“底线思维”成型成熟过程和基本内容、主要特征的梳理和阐释，笔者认为，放眼于香港回归20年的“大历史”之“长时段”，放眼于中国特色社会主义新时代，我们可以得出确保“一国两制”在香港行稳致远的一些基本结论：

（一）“一国两制”，是历史遗留的香港问题的最佳解决方案，也是香港回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排；“一国两制”在香港的实践，是中国共产党在新形势下治国理政的“崭新课题”和“重大课题”，是中国特色社会主义道路、理论体系、制度、文化的有机组成部分和重要内容，是实现中华民族伟大复兴之“中国梦”的有机组成部分和重要内容。因此，在整个社会主义初级阶段、在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，在新阶段新形势下和平发展的战略机遇期，都是我们必须坚持不懈的“基本国策”和长期实行的基本方针政策，即使遭遇任何艰难险阻包括任何“突发事件”、任何内外压力，我们也不能轻易动摇、轻易改变，而且是“五十年不变”，“五十年后也不变”。对此，我们必须时刻保持清醒的头脑和高超的战略定力。这就是以习近平同志为核心的党中央所高度概括的“坚定不移”和“不会变、不动摇”。

（二）“一国两制”在香港的实践，关键是要“全面准确把握‘一国两制’的含义”。“全面准确地理解和贯彻‘一国两制’方针政策”，必须兼顾“一国两制”方针政策之根本宗旨的“两个基本点”——“维护国家主权、安全、发展利益”和“保持香港长期繁荣稳定”，必须保证“一国两制”方针政策理解和贯彻的“三个不可偏废”——“把坚持一国原则和尊重两制差异、维护中央权力和保障特别行政区高度自治权、发挥祖国内地坚强后盾作用和提高香港自身竞争力有机结合起来，任何时候都不能偏废”，必须坚持“一国”是实行“两制”的前提和基础，“一国”之内的“两制”并非等量齐观，而是有先有后、有主有次的，这是“一国两制”在港澳实践的“顶层设计”，也是“一国两制”在港澳实践的“底线思维”。对此，我们必须时刻保持清醒的头脑和高超的战略定力。这就是以习近平同志为核心的党中央所高度概括的“全面准确”和“不走样、不变形”。

（三）中国宪法和香港基本法共同构成香港特区的宪制基础，包括香港同胞在内的全国人民都必须尊重和维护，都必须严格遵守，必须依法保障“一国两制”在香港实践的正确方向，必须依法治港。作为香港特区最高层级的宪制性文件，香港基本法是香港特区一切制度和政策的依归，任何本地法律以及任何个人、组织和团体都必须以其为活动准则，不得抵触和违反，必须坚决保障香港基本法的权威地位，必须坚决支持特区行政长官和特区政府依法施政。另外，在坚决保障香港基本法维持基本稳定的同时，必须充分尊重和维持全国人大及其常委会对香港基本法的修改权和解释权，要逐步完善与香港基本法实施相关的制度和机制。在中央层面、在全国范围建设“法治中国”“法治政府”“法治社会”的同时，要建设“法治香港”。

（四）“港人治港”，必须“以爱国者为主体”，要充分相信“以爱国者为主体”的香港同胞是可以管理好、建设好、发展好港澳特区的。香港同胞必须适应香港回归的历史性转折，必须传承和发扬“爱国爱港”的优良传统，尽快建立起对于中华人民共和国、对于中华民族的国家认同、民族认同，彻底完成从“英人治港”时代的“二等臣民”向“港人治港”时代的“中华人民共和国公民”的全面嬗变，在实现“法理回归”的同时实现“人心回归”，“同全国各族人民一道共享做中国人的尊严和荣耀”。必须使“爱国爱港”成为香港社会的主流核心价值。必须全面加强青少年的爱国主义教育，加快培养“爱国爱港”的治港人才，以使“一国两制”事业在香港特区薪火相传、后继有人。

(五)“一国两制”是一项史无前例的创新性事业,具有长期性、复杂性、曲折性、艰巨性的鲜明特点,绝不可能一蹴而就、一帆风顺,在前进的道路上,必然会不断遇到来自方方面面的新情况新问题新矛盾,需要中央政府和祖国内地、特区政府和香港同胞在实践中不断探索和逐步总结和积累经验,同时要本着与时俱进的精神不断丰富和发展这些经验。在香港地区“保持长期繁荣稳定”,是中国共产党在新形势下治国理政的“崭新课题”和“重大课题”,需要我们共同努力在“一国两制”、“港人治港”、高度自治的伟大实践中来逐一破解。

保持香港、澳门长期繁荣稳定,实现祖国完全统一,是实现中华民族伟大复兴的必然要求。必须把维护中央对香港、澳门特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来,确保“一国两制”方针不会变、不动摇,确保“一国两制”实践不变形、不走样。

习近平总书记在中共十九大报告《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》中再次重申:“保持香港、澳门长期繁荣稳定,实现祖国完全统一,是实现中华民族伟大复兴的必然要求。必须把维护中央对香港、澳门特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来,确保‘一国两制’方针不会变、不动摇,确保‘一国两制’实践不变形、不走样。”^④这是在中国特色社会主义新时代确保“一国两制”在香港行稳致远的“点睛之笔”。

我们坚信,在以习近平同志为核心的党中央的正确领导下,经过包括香港同胞在内的全国人民的共同努力和艰苦奋斗,在实现中华民族伟大复兴进程中的“国家统一”和“国家治理”的煌煌伟业一定有一个光明的前景。

①②④习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》(2017年10月18日)。

③《倾注拳拳之心 知港懂港——习近平的香港情缘》,香港:《大公报》,2017年6月26日,第A03版。

④习近平:《在香港特别行政区政府欢迎晚宴上的致辞》, http://www.gov.cn/ldhd/2008-07/07/content_1038383_2.htm, 最后访问时间:2017年9月18日。

⑤《殷殷期许寄香江——习近平副主席访问香港侧记》, http://www.gov.cn/ldhd/2008-07/10/content_1040845.htm, 最后访问时间:2017年9月18日。

⑥⑧胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》(2012年11月8日)。

⑦⑩《习近平会见香港工商界专业界访京团》, <http://npc.people.com.cn/n/2014/0923/c14576-25713996.html>, 最后访问时间:2017年9月19日。

⑨《习近平会见来京述职的梁振英》, http://www.gov.cn/xinwen/2015-12/23/content_5027108.htm, 最后访问时间:2017年9月19日。

⑪习近平:《在澳门特别行政区政府欢迎晚宴上的致辞》,广州:《南方日报》,2014年12月20日,第A02版。

⑫《习近平会见林郑月娥》, http://www.gov.cn/xinwen/2017-04/11/content_5184931.htm, 最后访问时间:2017年9月20日。

⑬《习近平会见来京述职的梁振英》, <http://cpc.people.com.cn/GB/http://cpc.people.com.cn/n1/2016/1223/c64094-28973396.html>, 最后访问时间:2017年9月20日。

⑭《习近平会见梁振英崔世安》,北京:《人民日报海外版》,2015年12月24日,第01版。

⑮《习近平会见梁振英崔世安》, <http://politics.people.com.cn/n/2013/1219/c1024-23881349.html>, 最后访问时间:2017年9月20日。

⑯《习近平会见梁振英》, <http://politics.people.com.cn/n/2014/1110/c1024-26000478.html>, 最后访问时间:2017年9月20日。

⑰⑱⑳中华人民共和国国务院新闻办公室:《“一国两制”在香港特别行政区的实践》,北京:《人民日报》,2014年6月11日,第13版。

①⑨例如，习近平对梁振英讲：“新一届特别行政区政府就任以来，梁振英带领特别行政区政府管治团队奋发进取、务实有为，中央对梁振英和特别行政区政府的工作是肯定的，将继续坚定支持特别行政区政府依法施政。”《习近平会见梁振英》，北京：《人民日报海外版》，2012年12月21日，第01版。习近平对林郑月娥讲：“作为新一任行政长官，你责任重大、使命光荣。中央坚持‘一国两制’、‘港人治港’、高度自治的决心坚定不移，不会变、不动摇，将全力支持你和新一届特别行政区政府依法施政。”《习近平会见林郑月娥》，北京：《人民日报》，2017年4月12日，第01版。

②⑩《习近平在马尼拉会见梁振英》，北京：《人民日报海外版》，2015年11月19日，第04版。

③⑪《习近平会见梁振英崔世安》，北京：《人民日报海外版》，2015年12月24日，第01版。

④⑫《确保“一国两制”行稳致远》，广州：《南方日报》，2017年6月30日，第02版。

⑤⑬⑭《习近平会见中央驻港机构和主要中资机构负责人》，北京：《人民日报海外版》，2017年7月1日，第03版。

⑮⑯⑰习近平：《在香港特别行政区政府欢迎晚宴上的致辞》，北京：《人民日报海外版》，2017年7月1日，第03版。

⑱⑲⑳㉑㉒㉓㉔㉕㉖㉗㉘㉙习近平：《在庆祝香港回归祖国二十周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼上的讲话》（2017年7月1日），北京：《人民日报》，2017年7月2日，第02版。

㉚⑳《习近平会见香港社会各界代表人士》，<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/0630/c64094-29375773.html>，最后访问时间：2017年9月21日。

㉛㉜⑳《习近平会见林郑月娥和香港特别行政区新任行政、立法、司法机构负责人》，http://news.xinhuanet.com/gangao/2017-07/01/c_1121247252.htm，最后访问时间：2017年9月21日。

作者简介：齐鹏飞，中国人民大学马克思主义学院教授、中国人民大学台港澳研究中心主任、全国港澳研究会副会长。邮编 100082

[责任编辑 黄树卿]

ABSTRACTS

Think in Big-picture Terms to Understand and Implement “One Country, Two Systems”

..... LAU Siukai(3)

Abstract: General Secretary Xi Jinping’s report at the 19th National Congress of the CPC and his speeches made during his inspection tour to Hong Kong represent the most authoritative and systematic accounts about the implementation of the “One Country, Two Systems” after Hong Kong’s return to the motherland. His remarks summed up the experiences and lessons from the past two decades, and pointed out the way to fully and faithfully implement the “One Country, Two Systems” policy. General Secretary said that we should ensure that the principle of “One Country, Two Systems” remains unchanged and unwaveringly upheld, and in practice is not bent or distorted; and that the central government will offer greater support for Hong Kong. General Secretary stressed the point that it holds utmost importance to full and faithful implementation of the “One Country, Two Systems” to bear in mind the interests of the nation and the country. It is imperative that Hong Kong people should assume the responsibility for safeguarding the state sovereignty, security and development interests of the country, understand and respect the central government’s comprehensive jurisdiction over Hong Kong under the principle of “One Country, Two Systems”.

Keywords: Report at the 19th National Congress of the CPC; One Country, Two Systems; the big-picture about the development of the country and the nation; Hong Kong SAR

Upholding Two Basic Points of “Unswervingly” and “Fully and Faithfully” Pursuing “One Country, Two Systems”: On Xi Jinping’s “Top-level Design” and “Bottom-line Thinking” in the Governance of Hong Kong Qi Pengfei(12)

Abstract: During the interval of five years between the 18th and the 19th National Congresses of the Communist Party of China, the CPC Central Committee with Comrade Xi Jinping as the core gained increasingly deep understanding about the laws and characteristics of the governance of the country and the governance over Hong Kong under the principle of “One Country, Two Systems”. With resounding success achieved in the implementation of the “One Country, Two Systems” in Hong Kong, many new problems have cropped up. In this context, the CPC Central Committee has put forward a series of theoretically and practically innovative top-level designs, bottom-line thinking and major strategies regarding how to reinforce the institutional superiority of maintaining long-term prosperity and stability of Hong Kong, deepen Hong Kong societies’ full understanding and faithful implementation of the “One country, Two systems” policy and consolidate the across-the-board economic exchanges and cooperation between the mainland and Hong Kong, with a view of pursuing the “One country, Two systems” policy in a steady and sustainable way in the new era of socialism with Chinese characteristics.

本期基本参数: ISSN 1000-7687*2013*q*A4*96*zh*P*18*2500*09*2017-10 本期英文译审:刘万云

Keywords: One Country, Two Systems; governance of Hong Kong; Top-level Design; Bottom-line Thinking; Report at the 19th National Congress of the CPC

Intense Competition, Election of New Members and Power Balance: Analysis upon the Election of the Sixth Legislative Assembly of Macao and the Result *Lou Shenghua*(24)

Abstract: In September 2017, the election of the sixth Legislative Assembly of Macao SAR was conducted according to the Legislative Assembly Election Law revised in 2016. In the election process, intense competition was evident among the direct election constituencies and candidates; with regard to the backgrounds of voters, it seems power is balanced among diverse sectors of society, and the middle-class personnel have for the first time ever won seats in the Legislative Assembly, expanding the political strength map of the Legislative Assembly; among the elected, quite some new faces emerge; regarding the election atmosphere, despite the fierce competition, bribery and other undesirable behavior has reduced. In a word, the revised Legislative Assembly Election Law has achieved certain political effect.

Keywords: election process; election result; Legislative Assembly; Macao

Role Change of Civil Society Organizations after Macao's Return to the Motherland as Seen from the Policy Address of Macao SAR Government *Cheong Sio Pang*(33)

Abstract: Since Macao's return to the motherland, the government has opened up more channels for citizens to directly participate in politics, which challenges the intermediary role of civil society organizations. This article, through content analysis, studies the Policy Address for the Fiscal Year (Policy Address) of the 14 years after the handover of Macao. The result shows that the government changes its attitude towards civil society organizations since the economic development and the political incidence happened. Government has accelerated the pace to set a mechanism for citizens to directly express their opinions upon economic and political events; and the civil society organizations assume more diversified functions instead of just offering aid to the disadvantaged. In addition, though the content about civil society organizations holds little space in the Policy Address, the number of such organizations keeps rising year on year. Taking into account the countless relations among the Chief Executive, members of the Legislative Assembly and the civil society organizations, the research reaches the conclusion that the civil society organizations increase their activities as the tension grows in the political environment.

Keywords: corporatism; cobweb structure; content analysis; Macao; policy address

Restriction and Improvement of the Factor Flow in Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area: A Case Study of Ports Clearance between Guangdong and Hong Kong *Zhang Yuge*(43)

Abstract: The principle of "One Country, Two Systems" determines that it is hard to achieve free circulation of factors in Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area and it is justifiable to exercise control upon factor flow. Judging by the law of the bay area evolution, free circulation of factors is fundamental to building a world-class bay area. The necessity to control the factor flow and the importance to achieve free factor flow lead to tension between policies, which is a challenge facing the development