

对“一国两制”必须“保持耐心”

齐鹏飞

(中国人民大学, 北京 100872)

摘要:香港回归20周年,“一国两制”“五十年不变”的国家治理模式试验已走过近一半旅程,一些阶段性、整体性、规律性的主要特征已相对明晰地呈现出来,充分反映了在香港全面准确地理解认识和贯彻落实“一国两制”方针政策,确保在香港实践“不会变、不动摇”和“不走样、不变形”的重要性以及长期性、复杂性、艰巨性。对“一国两制”在香港实践这项前所未有的创新性伟大事业,必须在“不忘初心”、“坚定信心”的基础上“保持耐心”。

关键词:香港回归;“一国两制”;历史经验;长期性、复杂性、艰巨性;“保持耐心”

中图分类号: D618

文献标识码: A

文章编号: 1002-0519(2017)03-0072-05

今年是香港回归20周年,中国共产党和中国政府以实现国家统一为基础和前提、以“维护国家主权、安全和发展利益”和“保持香港长期繁荣稳定”为根本宗旨的“抛弃殖民主义”、“保留资本主义”和“求一国之大同”、“存两制之大异”之“一国两制”“五十年不变”的全新试验,已走过近一半旅程。如此,“一国两制”之国家治理模式在香港探索实践过程中的一些阶段性、整体性、规律性的主要特征已经相对明晰地呈现出来。如何科学地认识和评价香港回归20年来“一国两制”实践的历史功过,梳理、总结和揭示历史经验和现实启示,以为继续前行之借鉴,不仅是摆在中国共产党和中国政府面前亟待破解的重大课题,摆在香港特区政府和香港同胞面前亟待破解的重大课题,同时也是摆在从事香港问题研究的海内外学界面前亟待破解的重大课题。由于其复杂、艰巨、严峻,因此极富挑战性。

一、对“一国两制”香港实践坚持“两点论”

为了行文的方便,笔者拟借用全国人大常委会委员长张德江同志评价“一国两制”香港实践时所使用的三个核心理念和概念——“不忘初心”、“保持耐心”、“坚定信心”^①之一的“保持耐心”来展开论述。这三个核心理念和概念均是直接针对香港回归以来“一国两制”香港实践出现的新情况新问题,旨在“正本清源、拨乱反正”。

关于“保持耐心”的问题,张德江同志的原话是:“‘为山九仞,非一日之功。’香港特别行政区的成立还不到19年,‘一国两制’实践没有任何先例可循,各方面的制度和体制机制尚须完善,一些深层次矛盾总是要经过一段时间才会逐渐显露出来,这有其客观必然性。今天暴露的许多问题,有些是多年积累而来的,有些是新出现的。解决起来也绝非朝夕之功。我们不能因此就对‘一国两制’产生怀疑、动摇甚至否定。没有过不去的火焰山,我们有智慧、有能力解决

收稿日期:2017-4-23

基金项目:北京市宣传文化高层次人才培养资助项目(项目编号:2016XCBO96)

作者简介:齐鹏飞,中国人民大学马克思主义学院教授、台港澳研究中心主任,全国港澳研究会副会长。

① 张德江:《贯彻“一国两制”发挥优势创未来——在出席香港社会各界欢迎晚宴上的讲话》,香港《文汇报》2016年5月19日,A10版。

‘一国两制’实践当中遇到的问题。”这里,主要是论及对“一国两制”香港实践的长期性、复杂性、艰巨性如何理解认识的问题。

首先要澄清一个概念——何谓“一国两制”的“香港模式”?这个概念是中国内地学界首先提出并使用的,但是对其内涵的具体指涉则始终有不同的理解和认识。而笔者始终坚持这样的观点——所谓“一国两制”的“香港模式”,事实上包括有两层涵义:其一是指“九七”香港回归前的“国际争端解决模式”和“国家统一模式”;其二是指“九七”香港回归后的“国家治理模式”和“中央和地方关系模式”^①。当然,无论就哪层涵义而言,都是前所未有、独一无二的全新试验(“‘一国两制’,马克思没说过,世界历史上没有过”^②),“‘一个国家,两种制度’的构想是我们根据中国自己的情况提出来的”^③，“这个新事物不是美国提出来的,不是日本提出来的,不是欧洲提出来的,也不是苏联提出来的,而是中国提出来的,这就叫做中国特色”^④),是中国共产党人对于马克思主义有关民族国家的国家统一和国家治理理论与实践创新性发展作出的一大贡献,是中国共产党人对于以和平、发展、合作为时代主题的“政治多极化、经济多元化、文化多样化”的当代世界创新性发展作出的一大贡献,“是中国共产党人对人类政治文明发展作出的一大贡献,是中华民族为国际社会解决类似历史遗留问题提供的富有传统哲学智慧的中国方案”。^⑤事实已经证明:“一国两制”不仅是解决历史遗留的香港问题的最佳方案,也是香港回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排。当然,这一前所未有、独一无二的全新试验,其长期性、复杂性、艰巨性,也就不言而喻。香港回归以后,中国共产党人富有忧患意识和前瞻性地提出“保持香港长期繁荣稳定”的问题,是新形势下“治国理政面临的崭新课程”和“治国理政面临的重大课题”,就是基于此一大的历史背景。

香港回归20年,我们必须承认两个基本的历史事实:一方面,“一国两制”在香港的实践取得了举世瞩目、举世公认的巨大成功;另一方面,“一国两制”

在香港的实践出现了许多意想不到的新情况新问题。这是一个问题的两个方面,是我们科学地认识和评价香港回归20年来“一国两制”实践的历史功过,梳理、总结和揭示历史经验和现实启示必须坚持的“两点论”。忽略或偏失了任何一点,都会犯严重的政治错误。

二、香港社会内部的反常情形

“巨大成功”毋庸多言,中央政府、特区政府和社会各界包括学界已经有非常全面而透彻的论述,这里笔者想列举香港回归20年来香港社会内部一些反常情形,重点谈一下“新情况新问题”。

众所周知,香港回归以后,香港社会各个阶层、各界人士对于中国共产党和中国政府“一国两制”的初心即“一国两制”设计的初衷和“一国两制”的根本宗旨,从来都不是全部、全面认同和接受的。他们中的相当一部分人对于“一国两制”方针政策及其“一国两制大宪法”——香港“基本法”的认识理解和贯彻落实,不仅根本谈不上全面准确,而且是有意识地加以肢解、加以割裂,有选择地取舍。他们拒不承认“一国两制”是一个完整的概念、香港“基本法”是一个统一的整体。他们将“坚持一国原则”和“尊重两制差异”割裂并对立起来,不认同、不接受“一国”是“两制”的基础和前提;他们将“维护中央权力”与“保障特别行政区高度自治权”割裂并对立起来,不认同、不接受中央拥有全面管治权是特区行使高度自治权的基础和前提;他们将“发挥祖国内地坚强后盾作用”与“提高港澳自身竞争力”割裂并对立起来,不认同、不接受“祖国内地因素”是“香港经济发展和经济繁荣”的基础和前提。他们对于中国共产党和中国政府“一国两制”的初心之“两个基本点”,仅仅认同和接受其“保持香港长期繁荣稳定”的一面,而不认可、不接受其“维护国家主权、安全和发展利益”的另一面。事实上是对“一国两制”方针政策及香港“基本法”进行抽象肯定、具体否定。他们以“民主派”、“泛民主派”和“本土派”、“真本土派”自诩,实际上是“逢特区

① 参见笔者的《“一国两制”之“澳门模式”、“香港模式”异同刍议》(《当代中国史研究》1998年第1期)、《“一国两制”在香港、澳门的成功实践及其历史经验研究》(人民出版社2016年版)等论著。

② 《邓小平年谱(1975—1997)》(下),北京:中央文献出版社,2004年,第997页。

③ 邓小平:《一个国家,两种制度》,《邓小平文选》第三卷,北京:人民出版社,1993年,第59页。

④ 邓小平:《会见香港特别行政区基本法起草委员会委员时的讲话》,《邓小平文选》第三卷,第222页。

⑤ 张晓明:《不忘初心 稳中求进——在香港中联办2017年新春酒会上的致辞》,香港《文汇报》2017年1月20日,A14版。

政府必反”、“逢中央政府必反”的极端反对派。他们中的少数极端分子甚至幻想在香港回归以后、在中国中央政府对香港地区恢复行使主权以后、在中国中央政府直辖的香港特别行政区成立以后,仍然可以在某种程度上、某种范围内使“资本主义的香港”与“社会主义的祖国内地”有效隔离或分离,使香港拥有“完全的政治实体”或“半政治实体”的超然地位。从“香港价值至上论”、“香港利益至上论”一直到“香港城邦论”、“香港民族自决论”、“香港独立论”,在这一“反共又反华”的危险道路上越走越远。而且,在他们的背后,还有西方社会在遏制和封堵中国“和平崛起”大战略下的全力支持和直接干预。基于此一消极因素的作祟,香港回归20年来,香港社会的政治生态演变已经日益逼近中国共产党和中国政府“一国两制”的初心之不可触碰的底线。香港已经由以往的一个经济中心逐步嬗变为当下的一个政治中心,香港的社会生活逐步政治化、泛政治化甚至是民粹主义化、泛民粹主义化,政治分化和撕裂、政治纷争和对立日益严重,政治暴力、政治动荡不断。

在这样吊诡的政治气候、政治环境下,不仅“一国”原则之贯彻落实严重受阻,典型者如“维护国家主权、安全和发展利益”的“二十三条立法”被迫无限期地搁置、逐步建立国家认同的“国民教育”被迫无限期地搁置、“爱国爱港”这一基本的政治伦理竟然不能被普遍认同和接受为香港社会的“核心价值”,而且即使是香港社会长期来自以为傲的“民主”和“法治”两大“核心价值”的基石亦遭遇到前所未有的冲击和挑战——中央政府主导和推动的以香港“基本法”和全国人大有关决定的规定为依循、以“双普选”为目标指向和主要内容的政制改革和民主化进程,两次被香港立法会极端反对派议员以“集体捆绑”的否决方式粗暴打断,使五百万香港选民在香港回归20周年之际一人一票选举行政长官的美好愿景成为泡影;香港社会内部直接挑战中国宪法和香港“基本法”作为香港宪制基础和法治基础、直接挑战中央政府全面管治权尊严、直接挑战特区政府施政权威之政治性的游行示威不断,议会抗争和议会暴力不断,街头抗争和街头暴力不断,酝酿、策划时间长达近两年、发动和持续时间逾两个半月的“占领中环”运

动就是其中一个的典型案例,而且是“有法不依、执法不严、违法不究”!如此,香港社会内部一直自以为傲、外部世界也津津乐道的“法治精神”自然是伤了元气,香港同胞知法、懂法、守法、护法的正面形象被严重玷污。极端反对派“逢中央政府必反、逢特区政府必反”,甚至中央政府纯粹为了推动香港和祖国内地之间经济交流与合作以期两地优势互补、互利双赢、共同发展的重大施惠举措,特区政府纯粹为了香港发展经济、改善民生、促进和谐的重大施政举措,也都被政治化和污名化,通过“议会拉布”和街头闹事而加以阻挠和破坏。先是特区政府第二届行政长官董建华被迫以“健康原因”宣布辞职,后是第四届行政长官梁振英被迫以“家庭原因”宣布不谋求连任,没有一个行政长官做满香港“基本法”规定的上限——两届十年,特区政府依法施政的严肃性、连续性、稳定性、效能性无从谈起。

为什么“一国两制”的实践中频频出现“新情况新问题”,甚至是比较严重的“乱象乱局”,原因肯定是非常复杂、非常多面的,需要我们“沉下心”来进行全面、系统、深入的反思和探究,但是其中有一个关键性因素,则是各方面——尤其是中国内地学界——已经形成基本共识和主流意见的:“人心回归”问题。香港社会在很大程度上、在很大范围内还没有彻底完成自英国殖民统治下的一个“海外省”至中国中央政府直辖下的一个特别行政区的转变;香港人在很大程度上、在很大范围内还没有全面完成自“英国的二等臣民”至“中华人民共和国公民”的转变。正如2014年6月中央政府发布的香港回归以来第一个政策白皮书《“一国两制”在香港特别行政区的实践》中所总结和揭示的:“‘一国两制’是一项开创性事业,对中央来说是治国理政的重大课题,对香港和香港同胞来说是重大历史转折。在香港特别行政区各项事业取得全面进步的同时,‘一国两制’在香港的实践也遇到了新情况新问题,香港社会还有一些人没有完全适应这一重大历史转折,特别是对‘一国两制’方针政策和基本法有模糊认识和片面理解。目前香港出现的一些在经济社会和政制发展问题上的不正确观点都与此有关。”^①

这是问题的一个方面。

① 中华人民共和国国务院办公厅:《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书(2014年6月),《人民日报》2014年6月11日,第15版。

三、“一国两制”思想逐步成熟

但是,另一方面,如果我们将“一国两制”在香港的实践放置于“大历史”的“长时段”中,将其与中国全面实现现代化(包括国家治理方式和治理能力的现代化)、中华民族伟大复兴之“中国梦”的战略目标和具体进程结合起来观察,“‘一国两制’在香港已经走到尽头”的臆断自然也就成为“伪命题”,不攻自破了。中央政府近年来反复强调的“保持耐心”,也正是建立在这样的历史坐标系上的。

事实上,就中央政府层面而言,其对于“一国两制”在香港实践的历史功过和现实启示之梳理、总结和揭示,自香港回归以来就一直在持续地进行,其思想认识在逐步地丰富和深化、成型和成熟。这种思想认识比较集中且公开反映在历次中国共产党全国代表大会的“政治报告”、历年中国全国人民代表大会的“政府工作报告”、历年全国“两会”期间中央政府主要领导人与前来北京参会的香港特区全国人大代表及全国政协委员座谈和接见前来北京列席会议的香港特区行政长官时的谈话、历次中央政府主要领导人接见前来北京接受任命书的香港特区行政长官的谈话、历年接见前来北京述职的香港特区行政长官时的谈话、历次中央政府主要领导人不定期地会见香港特区行政长官和香港社会各界人士时的谈话、历次中央政府主要领导人赴香港参加香港回归“逢五逢十”的周年庆典时发表的重要讲话、历次中央政府主要领导人赴香港考察和参加重要会议时发表的重要讲话、历次中央政府主要领导人在香港“基本法”颁布或实施“逢五逢十”周年纪念座谈会上发表的重要讲话等重要文件、重要讲话中。如以2012年党的十八大以来中共中央领导集体为例,除了反映“集体意志”的十八大“政治报告”及其十八届三中、四中、五中、六中全会决议,十二届全国人大第一至第五次会议的“政府工作报告”,《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》及其《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》,《“一国两制”在香港特别行政区的实践》白皮书,等等,仅仅就习近平同志的系列重要讲话及其治国理政新理念新思想新战略的论述而梳理,最主要的即有

2012年、2013年、2014年、2015年、2016年的12月接见前来北京述职的香港特区行政长官梁振英时的谈话,2013年3月会见前来北京列席十二届全国人大第一次会议闭幕式的香港特区行政长官梁振英时的谈话,2013年10月、2014年11月会见出席亚太经合组织第二十一、第二十二次领导人非正式会议的香港特区行政长官梁振英时的谈话,2014年9月会见以董建华为团长的香港工商界专业界访京团时的谈话,2014年12月赴澳门出席庆祝澳门回归祖国15周年大会暨澳门特别行政区第四届政府就职典礼时的一系列重要讲话(对于香港也是同样适用的),2017年4月会见新当选并获中央政府任命的香港特区第五任行政长官林郑月娥时的谈话,等等。而习近平同志在今年6月底7月初赴香港出席庆祝香港回归祖国20周年大会暨香港特别行政区第五届政府就职典礼时发表的一系列重要讲话,将是“以习近平同志为核心的党中央”在这一思想认识上的集大成。

四、“绝不动摇”和“保持耐心”

正是在这一思想认识的基础上,中共中央历代领导集体在解决香港问题的“顶层设计”和“底线思维”中,充分考量到了“一国两制”在香港的实践、试验之长期性、复杂性、艰巨性的问题,反复强调了“保持耐心”的问题。

江泽民同志明确指出:“实施‘一国两制’、‘港人治港’、高度自治,是一项史无前例的新事业。在前进的道路上,必然会遇到一些新情况新问题。中央政府和香港特区政府,祖国内地人民和香港同胞,应该齐心协力,共同探索前进,不断用新的经验来丰富‘一国两制’、‘港人治港’、高度自治的实践。只有这样,香港繁荣稳定的局面才能真正得到保持,并不断发展。”^①“如何在‘一国两制’的大原则下把握和处理中央与特区的关系,确保‘港人治港’、‘澳人治澳’、高度自治和基本法的各项规定落到实处,保持港澳的繁荣稳定和发展,是中央政府和特区政府共同面临的课题。”^②“‘一国两制’是一项全新的事业,需要中央政府、特别行政区政府和广大香港同胞一道实践和探索。”^③

胡锦涛同志明确指出:“在过去的几年里,我们在

① 《江泽民参加香港代表团讨论时指出 香港发展基础稳健明天会更好》,《人民日报》1999年3月8日,第1版。

② 《江泽民会见董建华一行》,《人民日报》2000年12月21日,第4版。

③ 江泽民:《在庆祝香港回归祖国5周年大会暨香港特别行政区第二届政府就职典礼上的讲话》,《人民日报》2002年7月2日,第1版。

实施‘一国两制’方针的实践中积累了一些重要经验,概括起来说就是要全面、正确地贯彻‘一国两制’方针,严格按照基本法办事,全力支持特别行政区行政长官和特别行政区政府的工作,切实加强香港、澳门各界人士在爱国爱港、爱国爱澳旗帜下的广泛团结,努力保持社会稳定和谐与经济繁荣发展。今后,我们要始终不渝地坚持这些重要经验,同时要本着与时俱进的精神不断丰富和发展这些经验。”^①“‘一国两制’在香港的实践是一项崭新的事业。中央政府以及香港特别行政区政府要在实践中不断探索,不断总结经验,推动‘一国两制’伟大事业在香港的顺利发展。”^②“‘一国两制’是一项开创性事业。在国家主体实行社会主义制度的同时,按照‘一国两制’方针把实行资本主义制度的香港、澳门两个特别行政区管理好、建设好、发展好,保持香港、澳门长期繁荣稳定,是中央政府治国理政面临的崭新课题,同样也是香港、澳门两个特别行政区政府面临的崭新课题。因此,无论是中央政府还是两个特别行政区政府,以及广大香港同胞、澳门同胞,都需要在贯彻‘一国两制’的实践中积极探索、不断前进。‘一国两制’作为一个崭新事物,我们在实践中难免会遇到一些矛盾。要正确分析和妥善处理出现的矛盾,关键是要坚持全面、准确地理解和贯彻‘一国两制’方针,坚持按照特别行政区基本法办事,依法治港、依法治澳,坚持以爱国者为主体的‘港人治港’、‘澳人治澳’,坚持在爱国爱港、爱国爱澳的旗帜下实现最广泛的团结,而且团结的人越多越好。这是我们从香港、澳门回归以来的实践中得出的重要结论。只要做到这几条,香港、澳门的长期繁荣稳定就能够得到切实保障,‘一国两制’事业就能够取得更大成功。”^③“‘一国两制’事业是前无古人的伟大创举,需要在实践中不断开拓前进。”^④

习近平同志明确指出:“我们深知,作为前无古人的事业,‘一国两制’实践不会一帆风顺。”“在取得巨大进步和成就的同时,也还存在一些矛盾和问题,仍会面临不少困难和挑战,需要加以妥善应对。”^⑤

“继续推进‘一国两制’事业,是中央政府、特别行政区政府包括港澳同胞在内的全国各族人民的共同使命,无论遇到什么样的困难和挑战,我们对‘一国两制’的信心和决心都绝不会动摇,我们推进‘一国两制’实践的信心和决心都绝不会动摇!”^⑥“近年来,香港‘一国两制’实践出现了一些新情况。我想强调的是,中央贯彻‘一国两制’方针坚持两点。一是坚定不移,不会变、不动摇。二是全面准确,确保‘一国两制’在香港的实践不走样、不变形,始终沿着正确方向前进。”^⑦“香港回归祖国即将步入第二十个年头。‘一国两制’在香港的实践取得的成绩有目共睹。‘一国两制’是一项全新的事业,实践中出现新情况新问题是正常的。”“‘一国两制’符合国家利益和港人福祉,符合包括香港同胞在内的全国人民共同心愿,中央政府、特别行政区政府和香港社会要坚定信心、坚守底线、坚决维护,确保‘一国两制’在香港的实践在基本法轨道上向前推进。”^⑧“今年是香港回归祖国20周年。20年来,‘一国两制’在香港的实践取得巨大成功。宪法和基本法规定的特别行政区制度有效运行,香港保持繁荣稳定,国际社会给予高度评价。与此同时,作为一项开创性事业,‘一国两制’在香港的实践也需要不断探索前进。20年来,香港经历了不少风风雨雨,这个阶段有挑战和风险,也充满机遇和希望。”^⑨

“一国两制”是一项史无前例的创新性事业,具有长期性、复杂性、艰巨性的鲜明特点,绝不可能一蹴而就、一帆风顺,在前进的道路上,必然会不断遇到来自方方面面的新情况新问题新矛盾,需要中央政府和祖国内地、特区政府和香港同胞在实践中不断探索和逐步总结和积累经验,同时要本着与时俱进的精神不断丰富和发展这些经验,发展中出现的新情况新问题必须通过发展来解决。对此,我们必须“保持耐心”!

责任编辑:董宇宇

① 《胡锦涛在看望港澳地区全国政协委员时指出 长期坚持“一国两制”既定方针 全力支持香港澳门繁荣稳定》,《人民日报》2003年3月8日,第1版。

② 《胡锦涛温家宝在会见董建华时强调 坚定不移贯彻“一国两制”方针 齐心协力保持香港长期繁荣稳定》,《人民日报》2003年7月20日,第1版。

③ 胡锦涛:《在庆祝澳门回归祖国5周年大会暨澳门特别行政区第二届政府就职典礼上的讲话》,《人民日报》2004年12月21日,第1版。

④ 胡锦涛:《在庆祝香港回归祖国15周年大会暨香港特别行政区第四届政府就职典礼上的讲话》,《人民日报》2012年7月2日,第1版。

⑤ 习近平:《在澳门特别行政区政府欢迎晚宴上的致辞》,《人民日报》2014年12月20日,第1版。

⑥ 习近平:《在庆祝澳门回归祖国15周年大会暨澳门特别行政区第四届政府就职典礼上的讲话》,《人民日报》2014年12月21日,第1版。

⑦ 《习近平会见来京述职的梁振英》,《人民日报》2015年12月24日,第1版。

⑧ 《习近平会见来京述职的梁振英》,《人民日报》2016年12月24日,第1版。

⑨ 《习近平会见林郑月娥》,《人民日报》2017年4月12日,第1版。